



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA LOKVE

OPĆINSKO VIJEĆE

Na temelju članka 11. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Lokve („Službene novine“ Primorsko – goranske županije 39/09 i „Službene novine Općine Lokve“ broj 5/21) sazivam

**20. telefonska sjednicu Općinskog Vijeća Općine Lokve
za 28. svibnja 2024. god.**

Sjednica će se održati telefonski radi žurnosti odluke.

Za sjednicu predlažem slijedeći

D N E V N I R E D

1. Prijedlog odluke o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja i sklapanju Sporazuma o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja s Općinom Fužine.

Privitak:

- Prijedlog sporazum o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskoj odgoja i obrazovanja između Općine Lokve i Općine Fužine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE LOKVE

Predsjednica
Sandra Okanović, v.r.

Na temelju članka 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 2. stavka 1. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97, 107/07, 94/13, 98/19, 57/22 i 101/23), točke VII. Odluke o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“ broj 88/22) i članka 32. alineje 14. Statuta Općine Lokve („Službene novine Općine Lokve“, broj 4/21, 5/22 i 6/22 – pročišćeni tekst), Općinsko vijeće Općine Lokve na svojoj 20. sjednici održanoj dana 28. lipnja 2024. godine, donijelo je

ODLUKU

o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja i sklapanju Sporazuma o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja s Općinom Fužine

Članak 1.

Općina Fužine i Općina Lokve, ustrojavaju i zajednički organiziraju obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja.

Članak 2.

Djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja za područje Općine Lokve koji podrazumijeva organiziranje i provođenje programa odgoja, obrazovanja, zdravstvene zaštite, prehrane i socijalne skrbi u dječjem vrtiću u skladu sa pozitivnim propisima Republike Hrvatske, općim aktima jedinica lokalne samouprave, te općim aktima predškolske ustanove obavljat će Dječji vrtić „Snježna pahulja“ iz Fužina, Donje Selo 29 A, OIB 99946337432, u područnom odjelu „Žabice“, na adresi Školska 22, 51316 Lokve, u zgradi Osnove škole Rudolfa Strohal, Lokve.

Članak 3.

Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave glede organizacije, načina upravljanja, financiranja, odgovornosti, statusnih i drugih pitanja oko zajedničkog obavljanja predškolskog odgoja i obrazovanja iz članka 1. ove Odluke uredit će se Sporazumom o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja, koji čini sastavni dio ove Odluke.

Ovlašćuje se Općinski načelnik Općine Lokve za potpisivanje Sporazuma iz stavka 1. ovog članka s Općinom Fužine, po donošenju i stupanju na snagu ove Odluke.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Općine Lokve“.

KLASA:

URBROJ:

Lokve, _____ 2024. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE LOKVE
Predsjednica

Sandra Okanović, v.r.

OPĆINA FUŽINE, Dr. Franje Račkog 19, Fužine, OIB 50379166761, koju zastupa općinski načelnik David Bregovac

i

OPĆINA LOKVE, Šetalište Golubinjak 6, Lokve, OIB 28587364712, koju zastupa općinski načelnik Toni Štimac

zaključuju

SPORAZUM O ZAJEDNIČKOM OBAVLJANJU DJELATNOSTI PREDŠKOLSKOJ ODGOJA I OBRAZOVANJA

Članak 1.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da je predmet ovog Sporazuma uređenje međusobnih odnosa sporazumnih strana vezano uz zajedničko obavljanje djelatnosti predškolskoj odgoja i obrazovanja na području Općine Fužine i Općine Lokve.

Članak 2.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja na području Općine Fužine obavlja javna ustanova Dječji vrtić „Snježna pahulja“, OIB 99946337432, Donje Selo 29 A, 51 322 Fužine (dalje u tekstu: Ustanova).

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja na području Općine Lokve obavlja Odjel predškolskog odgoja i obrazovanja koji djeluje pri Osnovnoj školi Rudolfa Strohala, Lokve.

Članak 3.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da će, na temelju ovog Sporazuma, djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja na području Općine Fužine i Općine Lokve obavljati Ustanova osnivača Općine Fužine i to:

1. u matičnom vrtiću u Fužinama, na adresi Donje Selo 29 A, Fužine i
2. u područnom odjelu „Žabice“, na adresi Školska 22, 51316 Lokve, u zgradi Osnove škole Rudolfa Strohala, Lokve.

Članak 4.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da će Ustanova djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja obavljati u skladu s odredbama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (NN 10/97, 107/07, 94/13, 98/19, 57/22, 101/23).

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da se u Ustanovi ostvaruju redoviti programi njege, odgoja, obrazovanja, zdravstvene zaštite i unaprjeđenja zdravlja djece i socijalne skrbi djece rane i predškolske dobi koji su prilagođeni razvojnim potrebama djece, njihovim mogućnostima i sposobnostima te program predškole.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da se sredstva i mjerila za financiranje programa iz stavka 2. ovog članka provode na temelju Odluke o utvrđivanju mjerila za naplatu usluga od roditelja – korisnika usluga osnivača Ustanove Općine Fužine.

Članak 5.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da se rad Ustanove financira iz Proračuna Općine Fužine i Proračuna Općine Lokve te iz vlastitih prihoda koje Ustanova ostvaruje.

Članak 6.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da se ovim Sporazumom obvezuju:

1. osigurati prostor i opremu za obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja na svom području u skladu sa standardima i normativima rada propisanim Državnim pedagoškim standardom predškolskog odgoja i obrazovanja
2. osigurati financijska sredstva za podmirenje troškova obavljanja djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja na svom području koji uključuju:
 - režijske troškove korištenja prostora (energija, komunalne usluge, telefon, Internet, poštarina)
 - troškove tekućeg i investicijskog održavanja prostora u kojem se obavlja djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja
 - kapitalna ulaganja u objekte na svom području i opremu
 - materijalne rashode za obavljanje djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja na svom području
 - rashode za plaće, naknade i materijalna prava zaposlenima.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da svaka jedinica lokalne samouprave osigurava sredstva za plaće, naknade plaće i materijalna prava zaposlenih odgojitelja u objektima na svom području kao i dio plaće, naknada plaće i materijalnih prava zaposlenih stručnih suradnika te ostalih radnika (ravnatelja i radnika koji obavljaju administrativno-tehničke i pomoćne poslove) u omjeru:

- Općina Fužine 76%
- Općina Lokve 24%.

Članak 7.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da će Općina Lokve, na temelju ovog Sporazuma, za svaku proračunsku godinu, najkasnije do kraja tekuće za iduću proračunsku godinu, s Ustanovom zaključiti ugovor o financiranju djelatnosti predškolskoj odgoja i obrazovanja, kojim će, na temelju Financijskog plana Ustanove za godinu za koju se ugovor zaključuje, detaljnije utvrditi visinu, način i uvjete financiranja Ustanove.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da je Ustanova dužna Općini Lokve, dostaviti prijedlog Financijskog plana s izračunom obveza u skladu s člankom 6. ovog Sporazuma, najkasnije do 15. listopada tekuće za iduću proračunsku godinu.

Članak 8.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da se ovaj Sporazum zaključuje na neodređeno vrijeme.

Članak 9.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da se ovaj Sporazum može otkazati u bilo koje vrijeme osobito ako Općina Lokve ne sklopi s Ustanovom Ugovor o financiranju djelatnosti predškolskoj odgoja i obrazovanja u skladu sa člankom 7. ovog Sporazuma odnosno ako ne ispunjava obveze iz tog Ugovora ili ovog Sporazuma.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da otkazni rok iznosi 30 dana počev od dana dostave pisane obavijesti o raskidu drugoj sporazumnoj strani, na adresu označenu u preambuli ovog Sporazuma.

U slučaju da se dostava obavijesti iz prethodnog stavka ne može izvršiti na adresu sjedišta označenu u preambuli Sporazuma, dostava se smatra izvršenom na dan kada se neuručena pošiljka vrati drugoj sporazumnoj strani.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da će u slučaju raskida ovog Sporazuma osnivač Ustanove Općina Fužine donijeti odluku o prestanku rada područnog odjela Ustanove u skladu sa Zakonom o ustanovama (Narodne novine 29/1997, 76/1993, 47/1999, 35/2008, 127/2019, 151/2022) i Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju (Narodne novine 10/97, 107/07, 94/13, 98/19, 57/22).

Članak 10.

Sporazumne strane su suglasne da će sve sporove u vezi s provedbom ovog Sporazuma nastojati rješavati sporazumno, u protivnom ugovaraju rješavanje spora putem stvarno nadležnog suda u Rijeci.

Članak 11.

Ovaj Sporazum stupa na snagu potpisom obiju sporazumnih strana.

Svojim potpisom sporazumne strane potvrđuju da su upoznate s predmetom i sadržajem ovog Sporazuma te da prihvaćaju sva prava i preuzimaju sve obveze koje iz njega proizlaze.

Izmjene i dopune ovog Sporazuma važeće su samo ako su sačinjene u pisanom obliku i potpisane od obiju sporazumnih strana.

Članak 12.

U znak prihvaćanja prava i obveza iz ovog Sporazuma sporazumne strane ga potpisuju.

Članak 13.

Ovaj Sporazum je sastavljen u dva istovjetna primjerka, za svaku sporazumnu stranu po jedan.

OPĆINA FUŽINE

OPĆINA LOKVE

Općinski načelnik
David Bregovac

Općinski načelnik
Toni Štimac

KLASA:
URBROJ:
Fužine, _____ 2024. godine

KLASA:
URBROJ:
Fužine, _____ 2024. godine

Broj Ugovora:

Broj Ugovora:

Obrazloženje

I. PRAVNI TEMELJ

- članak 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20),
- članak 2. stavak 1. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97, 107/07, 94/13, 98/19, 57/22 i 101/23),
- članak VII. Odluke o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“ broj 88/22) i
- članak 32. alineja 14. Statuta Općine Lokve („Službene novine Općine Lokve“, broj 4/21, 5/22 i 6/22 – pročišćeni tekst)

II. PRIKAZ STANJA

Člankom 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 123/17., 98/19. i 144/20.; dalje u tekstu: ZLPRS) propisano je da dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu obavljanje pojedinih poslova iz svoga samoupravnog djelokruga organizirati zajednički, osobito u svrhu pripreme projekata za povlačenje novčanih sredstava iz fondova Europske unije. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga na prethodno navedeni način jedinice lokalne samouprave mogu osnovati zajedničko tijelo, zajednički upravni odjel ili službu, zajedničko trgovačko društvo ili mogu zajednički organizirati njihovo obavljanje u skladu s posebnim zakonima. Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga uređuju se posebnim sporazumom u skladu sa zakonom i njihovim statutima i općim aktima.

Člankom 17. stavkom 1. Statuta Općine Lokve („Službene novine Općine Lokve“, broj 4/21, 5/22 i 6/22 – pročišćeni tekst) propisano je da Općina može obavljanje pojedinih poslova iz članka 16. Statuta organizirati zajednički s drugom jedinicom lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave, osnivanjem zajedničkog tijela, zajedničkog upravnog odjela ili službe, zajedničkog trgovačkog društva ili zajednički organizirati obavljanje pojedinih poslova u skladu s posebnim zakonom.

Stavkom 2. navedenog članka propisano je da Odluku o obavljanju poslova na način propisan stavkom 1. toga članka donosi Općinsko vijeće, a temeljem iste Općinski načelnik sklapa sporazum o osnivanju zajedničkog upravnog tijela kojim se propisuje financiranje, način upravljanja, odgovornost i druga pitanja od značaja za to tijelo.

Poslovi od lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana koje općine i gradovi obavljaju u svom samoupravnom djelokrugu, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima navedeni su u članku 19. stavku 1. ZLPRS-a, među koje poslove potpada i odgoj i osnovno obrazovanje. Stavak 2. navedenog članka propisuje da se će se posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine djelatnosti iz stavka 1. toga članka odrediti poslovi čije su obavljanje općine i gradovi dužni organizirati te poslovi koje mogu obavljati.

S tim u vezi, člankom 2. stavkom 2. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“, broj 10/97, 107/07, 94/13, 98/19, 57/22 i 101/23) propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (županije, gradovi, općine) imaju pravo i obvezu odlučivati o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i ostvarivanjem programa predškolskog odgoja te radi zadovoljavanja tih potreba osnivati dječje vrtiće.

U Općini Lokve dječji vrtić (Odjel predškolskog odgoja i obrazovanja) djeluje pri osnovnoj školi. Odgojno-obrazovni rad s djecom u jednoj mješovitoj skupini provodi se kroz poludnevni boravak djece.

Kako Općina Lokve nema ustrojen cjelodnevni program predškolskog odgoja, dio djece s područja Općine Lokve smješten je u obrtu za djelatnost dnevne skrbi o djeci „Snješko smješko“ iz Delnica, a dio u Dječji vrtić „Snježna pahulja“ iz Fužina.

Zbog rastućih zahtjeva roditelja za upisom djece u programe predškolskog odgoja te u cjelodnevni boravak djece, kapacitet dječjeg vrtića pri osnovnoj školi nije dostatan. Radi navedenog, Općina Lokve je predložila osnivanje područnog odjela Dječjeg vrtića „Snježna pahulja“, Fužine pod nazivom „Žabice“.

Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinice lokalne samouprave („Narodne novine“, br. 88/22.; dalje u tekstu: Odluka) s ciljem unaprjeđenja učinkovitog i transparentnog pružanja javnih usluga građanima.

U smislu navedene Odluke, dobrovoljno funkcionalno spajanje jedinica lokalne samouprave je zajedničko obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica putem zajedničkog službenika, zajedničkog upravnog odjela ili službe, zajedničkog trgovačkog društva ili zajedničke ustanove.

Sredstva za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno spajanje ne ulaze u proračunska ograničenja plaća utvrđena zakonom kojim se uređuju plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi niti se smatraju pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te davanja jamstva i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Dobrovoljno funkcionalno spajanje putem zajedničkog trgovačkog društva ili ustanove uređeno je točkama VI. i VII. Odluke. Osnovni preduvjet je sklapanje i provođenje sporazuma o zajedničkom obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga putem zajedničkog trgovačkog društva ili ustanove, slijedom čega se ostvaruje pravo na sufinanciranje troška kojeg jedinice lokalne samouprave izdvajaju za isto, u svrhu pružanja usluge i koji se financira iz izvora 11 Opći prihodi i primici.

Formula za izračun postotka sufinanciranja (%) je: broj jedinica koje su sklopile sporazum x 5, s tim da minimum financiranja iznosi 10%, dok maksimum sufinanciranja iznosi 25%, odnosno do iznosa od 500.000,00 kn (= 66.361,40 €) za pojedinu jedinicu lokalne samouprave.

Na temelju gore navedene Odluke Vlade Republike Hrvatske, početkom rujna 2022. godine Ministarstvo financija objavilo je Javni poziv za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave. Sredstva pomoći su bespovratna i namjenska, a ostvaruju se u razdoblju od 5 godina od dana donošenja akta Ministarstva financija o dodjeli pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalne spajanje. Rok za podnošenje zahtjeva nije ograničen.

Donošenjem Odluke o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja, Općina Lokve konačno bi osigurala pružanje javne usluge cjelodnevnog programa predškolskog odgoja i obrazovanja za djecu sa svog područja.

III. FINACIJSKA SREDSTAVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVE ODLUKE

Za provedbu ove Odluke potrebno je osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Općine Lokve za 2024. godinu (putem rebalansa proračuna), prije svega iz razloga što će za obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja i obrazovanja u objektu smještenom u općini Lokve biti prijeko potrebno zaposliti dodatne radnike.

Dakle, dodatna financijska sredstva koja je potrebno osigurati odnosila bi se prvenstveno na troškove plaće zaposlenih i ostala materijalna prava na koja imaju pravo sukladno važećim propisima.