

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU  
SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU NA  
NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O NAČINU  
PRUŽANJA JAVNE USLUGE SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA NA  
PODRUČJU OPĆINE LOKVE**

|                                                                                              |                                                                                                                                                       |                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu i provedbu savjetovanja</b>                       | OPĆINA LOKVE<br>Jedinstveni upravni odjel                                                                                                             |                                          |
| <b>Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću</b>                               | NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O NAČINU PRUŽANJA JAVNE USLUGE SAKUPLJANJA KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU OPĆINE LOKVE               |                                          |
| <b>Svrha dokumenta</b>                                                                       | Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću                                                                                        |                                          |
| <b>Datum dokumenta</b>                                                                       | Rujan 2025.                                                                                                                                           |                                          |
| <b>Verzija dokumenta</b>                                                                     | 1                                                                                                                                                     |                                          |
| <b>Vrsta dokumenta</b>                                                                       | Izvješće o provedenom savjetovanju                                                                                                                    |                                          |
| <b>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</b> | DA                                                                                                                                                    | <i>Internetska stranica Općine Lokve</i> |
|                                                                                              | <a href="http://www.lokve.hr">www.lokve.hr</a>                                                                                                        |                                          |
| <b>Vrijeme trajanja savjetovanja</b>                                                         | Savjetovanje je trajalo od 01. listopada 2025. do 31. listopada 2025.                                                                                 |                                          |
| <b>Predstavnici zainteresirane javnosti koji su dostavili svoja očitovanja</b>               | Sandra Okanović<br>Jadranka Andrić-Maravić                                                                                                            |                                          |
| <b>Sudionik savjetovanje (ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)</b>                   | Primjedba br. 1 - Sandra Okanović, Općinska vijećnica<br>Primjedba br. 2 - Jadranka Andrić-Maravić, Društvo za očuvanje i razvoj naselja Mrzla Vodica |                                          |
| <b>Troškovi provedenog savjetovanja</b>                                                      | Nema troškova savjetovanja                                                                                                                            |                                          |
| <b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI:</b>                                                       | Obrazloženje prihvatanja/neprihvatanja primjedbi/prijedloga nalaze se u prilogu ovog izvješća                                                         |                                          |
| <b>Datum dokumenta</b>                                                                       | 04. studeni 2025.                                                                                                                                     |                                          |
|                                                                                              | JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL                                                                                                                             |                                          |

## **Obrazloženje - primjedba br. 1**

### **Primjedba na članak 1. nije prihvaćena.**

Prema članku 66. stavak 1. točka 4. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21, 142/23, dalje u obrazloženju: Zakon), predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi Odluku o načinu pružanja javne usluge (dalje u obrazloženju: Odluka) koja ujedno određuje i obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu. Razdoblje obračuna usluge odnosi se na razdoblje za koje se izdaje račun za pruženu uslugu, a usluga se trenutno obračunava mjesečno te se računi dostavljaju za prethodni mjesec. U Nacrtu prijedloga izmjene Odluke se navodi da obračunsko razdoblje može biti i drugačije, odnosno da se računi mogu izdavati za razdoblje od više mjeseci (npr. za tri prethodna mjeseca).

Budući da Zakonom nije strogo definirano trajanje obračunskog razdoblja i da dana primjedba ne sadržava konkretan prijedlog izmjene pojedine odredbe Odluke, o danoj primjedbi nije posebno odlučeno.

Temeljem izvršene analize poslovanja davatelja usluge utvrđeno je da mogućnost određivanja drugačijeg načina obračuna korištenja javne usluge doprinosi optimizaciji i racionalizaciji poslovanja odnosno smanjenju redovnih troškova poslovanja bez narušavanja komunalnog standarda.

### **Primjedba na članak 2. je razmotrena.**

Sukladno članku 76. stavak 1. Zakona i članku 32. Odluke, obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu.

U izračun cijene obvezne minimalne javne usluge uzeti su u obzir stvarni troškovi sakupljanja komunalnog otpada, te ukupan broj korisnika usluge na cijelom području na kojem djeluje davatelj usluge.

Cijena obvezne minimalne javne usluge uključuje troškove obavljanja sljedećih usluga (sukladno članku 80. Zakona): sakupljanje i odvoz miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada s obračunskog mjesta korisnika, sakupljanje i odvoz reciklabilnog komunalnog otpada s obračunskog mjesta korisnika, sakupljanje i odvoz glomaznog (krupnog) komunalnog otpada jednom godišnje (samo za korisnike kategorije kućanstvo) s obračunskog mjesta korisnika, preuzimanje komunalnog otpada u reciklažnom dvorištu i u izdvojenim spremnicima za odvojeno sakupljanje otpada. Navedene usluge obuhvaćaju materijalne troškove (osnovni i uredski materijal, električnu energiju, gorivo, mazivo, sitni inventar, auto gume i slično), troškove usluga (poštarine, telekomunikacije, tekućeg održavanja, najma opreme, režijske troškove, financijske rashode, premije osiguranja, registracije i tehničke preglede i slično), nematerijalne troškove (prijevoz radnika, topli obrok i nagrade, otpremnine, pomoći), troškove plaća radnika, troškove amortizacije, troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje i obradu otpada te troškove vođenja propisanih evidencija i izvještavanja (zakonski i regulatorni troškovi).

Prethodno navedeni troškovi raspoređuju se na način da se dijele na korisnike usluge kućanstvo i korisnike usluge koji nisu kućanstvo, srazmjerno opterećenju sustava koji

pojedina kategorija ima na sustav sakupljanja komunalnog otpada. Tako dobiveni iznosi dijele se na broj korisnika pojedine kategorije.

Nadalje, važeća cijena obvezne minimalne javne usluge, određena je na bazi troškova iz 2021. godine, a primjenjuje se od prosinca 2022. godine. Od tada je došlo do značajnog povećanja svih navedenih troškova, a posebno troškova rada, zbrinjavanja reciklabilnog komunalnog otpada kao i troškova zbrinjavanja glomaznog otpada, za koje više ne postoji mogućnost zbrinjavanja na odlagalištu Sović Laz, već se predmetna usluga ugovara putem javne nabave. Uzevši u obzir prethodno navedeno, kao i činjenicu da je od donošenja trenutno važeće cijene zabilježen opći porast cijena i troškova što je utjecalo i na povećanje ostalih troškova davatelja javne usluge, neminovno je da se, kao posljedica istoga, nameće i povećanje cijena davatelja javne usluge.

Jedinice lokalne samouprave, u smislu članka 11. stavka 2. Zakona o pravu na pristup informacija (NN 25/13, 85/15, 69/22), savjetovanje s javnošću provode objavom nacrtu propisa, općeg akta ili drugog dokumenta, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta.

Osim toga, odredba članka 77. Zakona odnosi se na cjenik usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada te je stavkom 3. navedenog članka propisano da je davatelj usluge dužan provesti prethodno javno savjetovanje od najmanje 30 dana o prijedlogu cjenika s obrazloženjem cijene i izmjene cijene te s obrazloženjem načina na koji je određena cijena obvezne minimalne javne usluge, dok je stavkom 9. istog članka propisano da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno, prije nego je dana suglasnost na prijedlog cjenika, odnosno prijedlog izmjene cjenika, provjeriti da je prijedlog cjenika u skladu sa Zakonom te da predložene cijene potiču korisnika usluge da odvojeno predaje biootpad, reciklabilni komunalni otpad, glomazni otpad i opasni komunalni otpad od miješanog komunalnog otpada te da, kad je to primjenjivo, kompostira biootpad, te se o provjerenom očitovati. Stoga Vas pozivamo da sudjelujete u postupku javnog savjetovanja o prijedlogu cjenika kad bude upućen poziv javnosti za uključenje u isti, u slučaju da budete imali primjedbe na isti.

Budući da u primjedbi nije sadržan konkretni prijedlog izmjene pojedine odredbe Odluke, o istoj nije posebno odlučeno.

### **Primjedba na članak 3. i članak 4. nije prihvaćena.**

Sukladno članku 66. stavak 2. točka 2. predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi Odluku koja može sadržavati kriterije za umanjene cijene javne usluge.

Kriterij za umanjene cijene javne usluge, sukladno članku 73. Zakona, utvrđen je temeljem procijenjene sposobnosti korisnika kategorije kućanstvo da proizvodi miješani komunalni otpad i prema intenzitetu opterećenja sustava sakupljanja komunalnog otpada. Prema tome, uzeto je u obzir da kućanstva (s obzirom na to da je područje pružanja usluge pretežito ruralno i mogućnost kompostiranja velika) mogu značajno smanjiti opterećenje sustava sakupljanja komunalnog otpada te se ovaj kriterij umanjene cijene javne usluge nameće kao opravdan.

Budući da u primjedbi nije sadržan konkretni prijedlog izmjene pojedine odredbe Odluke, o istoj nije posebno odlučeno.

### **Primjedba na članak 5. nije prihvaćena.**

Sukladno članku 72. stavak 2. Zakona iznos ugovorne kazne određen za pojedino postupanje korisnika usluge mora biti razmjeran troškovima uklanjanja posljedica takvog postupanja, a najviše do iznosa godišnje cijene obvezne minimalne javne usluge obračunane korisniku usluge. Temeljem iskustva davatelja usluge svako pojedino postupanje, odnosno uklanjanje posljedica takvog postupanja, ne iziskuje i jednaki trošak. Nastavno, u prijedlogu izmjene članka Odluke koji se odnosi na ugovornu kaznu, uvrštena su najčešća postupanja (nepravilnosti) korisnika s kojima se u tom smislu suočava davatelj usluge.

Osim toga, eventualni prihodi od primjene ugovornih kazni namijenjeni su isključivo za pokrivanje troškova uklanjanja posljedica takvog postupanja, dok prihod od cijene obvezne minimalne javne usluge osigurava obavljanje i dostupnost javne usluge.

Budući da u primjedbi nije sadržan konkretni prijedlog izmjene pojedine odredbe Odluke, o istoj nije posebno odlučeno.

### **Obrazloženje - primjedba br. 2**

#### **Primjedba br. 1 nije prihvaćena.**

Budući da u načelnoj primjedbi nije sadržan konkretni prijedlog izmjene pojedinih odredbi Odluke te da se u istoj paušalno navodi da Nacrt prijedloga izmjene važeće Odluke o načinu pružanja javne usluge (dalje u obrazloženju: Odluka) ne donosi poboljšanje usluga u korist korisnika javne usluga, da nije prilagođena korisnicima javne usluge te da se plaćaju usluge koje nisu pružene, o istoj nije posebno odlučeno.

#### **Primjedba br. 2 je razmotrena.**

U izračun cijene obvezne minimalne javne usluge uzeti su u obzir stvarni troškovi sakupljanja komunalnog otpada, te ukupan broj korisnika usluge na cijelom području na kojem djeluje davatelj usluge.

Sukladno članku 80. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21, 142/23, dalje u obrazloženju: Zakon) cijena obvezne minimalne javne usluge uključuje troškove obavljanja sljedećih usluga: sakupljanje i odvoz miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada s obračunskog mjesta korisnika, sakupljanje i odvoz reciklabilnog komunalnog otpada s obračunskog mjesta korisnika, sakupljanje i odvoz glomaznog (krupnog) komunalnog otpada jednom godišnje (samo za korisnike kategorije kućanstvo) s obračunskog mjesta korisnika, preuzimanje komunalnog otpada u reciklažnom dvorištu i u izdvojenim spremnicima za odvojeno sakupljanje otpada. Navedene usluge obuhvaćaju materijalne troškove (osnovni i uredski materijal, električnu energiju, gorivo, mazivo, sitni inventar, auto gume i slično), troškove usluga (poštarine, telekomunikacije, tekućeg održavanja, najma opreme, režijske troškove, financijske rashode, premije osiguranja, registracije i tehničke preglede i slično), nematerijalne troškove (prijevoz radnika, topli obrok i nagrade, otpremnine, pomoći), troškove plaća radnika, troškove amortizacije, troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje i obradu otpada te troškove vođenja propisanih evidencija i izvještavanja. Prethodno navedeni troškovi raspoređuju se na način da se dijele na korisnike usluge kućanstvo i korisnike usluge koji nisu kućanstvo, srazmjerno opterećenju sustava koji

pojedina kategorija ima na sustav sakupljanja komunalnog otpada. Tako dobiveni iznosi dijele se na broj korisnika pojedine kategorije.

Nadalje, važeća cijena obvezne minimalne javne usluge, određena je na bazi troškova iz 2021. godine, a primjenjuje se od prosinca 2022. godine. Od tada je došlo do značajnog povećanja svih navedenih troškova, a posebno troškova rada, zbrinjavanja reciklabilnog komunalnog otpada kao i troškova zbrinjavanja glomaznog otpada, za koje više ne postoji mogućnost zbrinjavanja na odlagalištu Sović Laz, već se predmetna usluga ugovara putem javne nabave. Uzevši u obzir prethodno navedeno, kao i činjenicu da je od donošenja trenutno važeće cijene zabilježen opći porast cijena i troškova što je utjecalo i na povećanje ostalih troškova davatelja javne usluge, neminovno je da se, kao posljedica istoga, nameće i povećanje cijena davatelja javne usluge.

Člankom 5. Odluke jasno je definiran davatelj usluge, trgovačko društvo Komunalac d.o.o. Delnice, koje je zaduženo za obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Lokve. Zakon u članku 77. propisuje da cjenik javne usluge donosi davatelj usluge u skladu s odredbama Odluke. Davatelj usluge dužan je provesti prethodno javno savjetovanje od najmanje 30 dana o prijedlogu cjenika s obrazloženjem cijene i izmjene cijene te s obrazloženjem načina na koji je određena cijena obvezne minimalne javne usluge. Stoga Vas pozivamo da sudjelujete u postupku javnog savjetovanja o prijedlogu cjenika kad bude upućen poziv javnosti za uključenje u isti, u slučaju da budete imali primjedbe na isti.

Nadalje, jedan od preduvjeta razvoja poduzetništva i obrta je redovno i kvalitetno pružanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, odnosno sama dostupnost usluge je od općeg interesa. Cijenom obvezne minimalne javne usluge osigurava se iznos koji to i omogućuje.

Budući da u načelnoj primjedbi nije sadržan konkretni prijedlog izmjene pojedine odredbe Odluke te se dodatno paušalno navodi da javna usluga nije izvršena, o istoj nije posebno odlučeno.

#### **Primjedba na članak 1. stavak 2. nije prihvaćena.**

Prema članku 66. stavak 1. točka 4. Zakona, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi Odluku koja ujedno sadrži i obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu.

Nadalje, člankom 70. stavak 4. točka 5. Zakona određeno je da je korisnik usluge dužan platiti davatelju usluge iznos cijene javne usluge za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje, osim za obračunsko mjesto na kojem je nekretnina koja se trajno ne koristi. Minimalna učestalost odvoza komunalnog otpada na području pružanja usluge definirana je člankom 17. Odluke. Sukladno tome, usluga je dostupna neovisno o potrebama pojedinih korisnika usluge.

Na osnovu prethodno navedenog, prijedlog nije provediv u skladu s važećim propisima.

#### **Primjedba na članak 2. nije prihvaćena.**

Sukladno članku 76. stavak 1. Zakona i članku 32. Odluke, obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu.

Cijena obvezne minimalne javne usluge dio je cijene javne usluge, a određena je tako da se njome osigura iznos koji omogućuje trajno funkcioniranje i dostupnost javne usluge svim korisnicima tijekom cijele godine.

Budući da dana primjedba ne sadržava konkretan prijedlog izmjene ove odredbe Odluke, o danoj primjedbi nije posebno odlučeno.

#### **Primjedba na članak 3. stavak 2. je razmotrena.**

Člankom 2. Općih uvjeta Ugovora o korištenju javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Lokve, koji su sastavni dio, odnosno dodatak važeće Odluke (dalje u obrazloženju: Opći uvjeti), uređuju se međusobni odnosi korisnika javne usluge i davatelja javne usluge.

Nadalje, članak 3. stavak 1. alineja 1. Općih uvjeta definira da se Ugovor o korištenju javne usluge smatra sklopljenim kad korisnik usluge dostavi davatelju usluge Izjavu o načinu korištenja javne usluge. Stavak 2. istog članka određuje da je Izjava o načinu korištenja javne usluge obrazac kojim se korisnik usluge i davatelj usluge usuglašavaju o bitnim sastojcima Ugovora.

Zaključenjem Ugovora o korištenju javne usluge, odnosno dostavom Izjave davatelju usluge, korisnik usluge, ukoliko želi, prihvaća primjenjivanje predloženih odredbi Odluke, odnosno primjenu kriterija za umanjene cijene javne usluge.

#### **Primjedba na članak 5. stavak 1. je razmotrena.**

Člankom 70. stavak 4. točka 1. Zakona i člankom 8. stavak 1. točka 1. Odluke određeno je da je korisnik usluge dužan koristiti javnu uslugu na području na kojem se nalazi nekretnina korisnika usluge na način da proizvedeni komunalni otpad predaje putem zaduženog (ugovorenog) spremnika.

S obzirom na to da davatelj usluge vrši javnu uslugu u šest jedinica lokalne samouprave, nije moguće udovoljiti svim pojedinačnim zahtjevima. Odvoz komunalnog otpada na cijelom području pružanja usluge organizira se sukladno prioritetima i tehničkim mogućnostima, odnosno uzimaju se u obzir količine proizvedenog otpada, gustoća naseljenosti, veličina naselja, racionalno trošenje sredstava u pružanju usluge itd.

Nadalje, člankom 8. stavak 2. (točke: 2., 3. i 4.) Odluke korisnik usluge je dužan: omogućiti davatelju usluge pristup spremniku na mjestu primopredaje otpada kad to mjesto nije na javnoj površini, postupati s otpadom na obračunskom mjestu korisnika usluge na način koji ne dovodi u opasnost ljudsko zdravlje i ne dovodi do rasipanja otpada oko spremnika i ne uzrokuje pojavu neugode drugoj osobi zbog mirisa otpada i odgovarati za postupanje s otpadom i spremnikom na obračunskom mjestu korisnika usluge, te kad više korisnika koristi zajednički spremnik zajedno s ostalim korisnicima usluge na istom obračunskom mjestu odgovarati za obveze nastale zajedničkim korištenjem spremnika.

Davatelj usluge može izaći u susret i ponuditi korištenje zajedničkog spremnika za više obračunskih mjesta, na temelju zahtjeva tih korisnika usluge, kao jedno od mogućih rješenja navedenog problema (primjenjuje se u nekim vikend naseljima na području pružanja usluge). U tom slučaju prijedlog bi bio onemogućiti odlaganje otpada u spremnik ili pored spremnika od strane trećih osoba.