



OPĆINA LOKVE

Lokve, rujan 2025.

PROVEDBENI PROGRAM OPĆINE LOKVE 2025. -2029.

Predgovor	2
Uvod	4
Položaj i osnovna prostorna obilježja Općine Lokve	
Stanovništvo	
Klima	
Osnovne geološke osobine, hidrološka obilježja te karakteristike tla, vegetacije i faune	
Djelokrug, vizija i misija	12
Opis izazova i razvojnih potreba	16
Popis prioriteta djelovanja u području nadležnosti Općine Lokve	21
Utvrđivanje doprinosa te ispunjenju obaveza uređenih posebnim nacionalnim propisima i ciljevima održivog razvoja UN Agende 2030	
Popis mjera za provedbu odabranih posebnih ciljeva s ključnim aktivnostima i pripadajućim pokazateljima rezultata	24
Praćenje, izvještavanje i vrednovanje	31
Popis izvora, priloga i slika	33

PREDGOVOR

Riječ Općinskog načelnika

Dokument koji je pred vama donosi sveobuhvatan pregled postojećeg stanja te ključnih programa i projekata koji će predstavljati temelj budućeg razvoja naše Općine. Ovim strateškim dokumentom definiramo planove, viziju, ciljeve te pripadajuće mjere i aktivnosti za razdoblje 2025. – 2029. godine.

U odnosu na prethodni plan, novi dokument izrađen je na temelju ažuriranih statističkih podataka i procjena Državnog zavoda za statistiku, koji – iako i dalje pokazuju silazni demografski trend – pružaju pouzdanu osnovu za oblikovanje realnog i održivog razvojnog smjera.

Provedbeni program obuhvaća gotovo sve segmente života i rada na području Općine: od djelovanja općinskih tijela, ustanova i trgovačkih društava do aktivnosti udruga civilnog društva. Svi elementi programa povezuje zajednički cilj – daljnje unapređenje kvalitete života stanovnika Općine Lokve.

Ovaj dokument ne predstavlja samo okvir za rad Općine, već je i poziv svim dionicima – javnim, privatnim i civilnim – da definiraju vlastite razvojne planove te ih usklade s općinskim strateškim smjernicama. Ostvarenje planiranih projekata i programa uvelike će ovisiti o dostupnosti sredstava iz fondova Europske unije, nacionalnih i županijskih izvora, kao i o vlastitim financijskim kapacitetima Općine.

Projekti čija je provedba već započela bit će uspješno dovršeni, a novi projekti oblikovani su tako da odgovore na aktualne potrebe zajednice te iskoriste razvojne potencijale prostora i ljudi u Lokvama.

Kao novoizabrani načelnik Općine Lokve usmjerit ću svoj rad na kontinuirani boljitak i razvoj lokalne zajednice. Posebnu pozornost želim posvetiti mjerama koje će privući i zadržati mlade obitelji, unaprijediti socijalne usluge te podići ukupnu kvalitetu života svih stanovnika općine. Istodobno, cilj mi je potaknuti gospodarski rast i razvoj poduzetništva, obrtništva i malih poljoprivrednih gospodarstava te ojačati potencijale ruralnog turizma.

U mandatnom razdoblju 2025. – 2029. godine planiramo dovršetak radova na rekonstrukciji nerazvrstanih cesta na području cijele Općine te nastavak projekta izgradnje sportske dvorane, uz određene preinake u odnosu na prvotni plan. Novi koncept uključivat će i izgradnju smještajnih kapaciteta tipa hostela u sklopu dvorane, čime se želi osigurati dodatna vrijednost za sportski, turistički i društveni razvoj.

U fokusu mandatnog razdoblja je i kupnja objekta nekadašnjeg pansiona u središtu mjesta te njegova prenamjena u turističko-informativni centar, odnosno multifunkcionalni objekt koji će služiti lokalnoj zajednici i posjetiteljima. Nastavit će se daljnje uređenje

staze i turističkih sadržaja uz Lokvarsko i Mrzlovodičko jezero, ulaganje u sportsku infrastrukturu tj. uređenje nogometnog igrališta NK Risnjak te završne aktivnosti na rekonstrukciji Stare uljare, kako bi se obnovljeni objekt stavio u funkciju i omogućio stvaranje dodane vrijednosti općini.

Paralelno će se raditi na rješavanju imovinsko-pravnih odnosa, problematici upravljanja nezaštićenim dijelom park šume Golubinjak te pokretanju postupka katastarske izmjere. Posebna pozornost posvetit će se uređenju mjesta, podizanju standarda komunalnog uređenja i održavanju čistoće, s ciljem stvaranja kvalitetnijeg, funkcionalnijeg i urednijeg prostora za život.

Također, važnim se i dalje smatra sustavno ulaganje u razvoj obrtništva, poduzetništva, malih poljoprivrednih gospodarstava i turizma, kroz unaprijeđenje ponude, promociju Općine kao destinacije s velikim turističkim potencijalom te poticanje novih razvojnih inicijativa.

Općina će i nadalje aktivno koristiti dostupne fondove Europske unije, kako u okviru trenutne financijske perspektive 2021.- 2027., tako i u okviru nadolazećeg višegodišnjeg financijskog okvira 2028. – 2034.

Ovaj Provedbeni plan predstavlja temelj za ostvarivanje planiranih ciljeva te je usmjeren na stvaranje održivih, modernih i kvalitetnih uvjeta života za sve stanovnike Općine Lokve.

Vaš načelnik

Nevio Mihelčić

Na temelju članka 24. stavka 3. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17, 151/22), članka 2. stavka 1. točke 9. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za JLP(R)S (Narodne novine 89/18), načelnik Općine Lokve donosi odluku o pokretanju postupka izrade Provedbenog programa Općine Lokve za razdoblje od 2025. do 2029. godine.

Provedbeni program donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave i vrijedi za taj mandat Općinskog načelnika.

Provedbeni program za novo mandatno razdoblje Općine Lokve predstavlja temelj planiranja lokalnih razvojnih politika i projekata, sredstvo kvalitetne komunikacije ciljeva općinske uprave sa svim stanovnicima, poduzetnicima, ulagačima i posjetiteljima te definira viziju razvoja Općine, strateške razvojne ciljeve te ključne inicijative i razvojne mjere općine u tom razdoblju.

Provedbeni program predstavlja srednjoročni akt strateškog planiranja kojim se osigurava provedba ciljeva utvrđenih u nadređenim strateškim dokumentima, a osobito u Planu razvoja Primorsko-goranske županije 2022.–2027. Program definira općinske prioritete, mjere, nositelje provedbe i pokazatelje, uz jasno povezivanje svake mjere s odgovarajućim programom u proračunu Općine Lokve, u skladu s važećim metodološkim pravilima (jedna mjera = jedan proračunski program).

Provedbeni programi JLS ažuriraju se jednom godišnje ili prema potrebi, ovisno o fiskalnom okruženju, nepredviđenim okolnostima ili dinamičnim političkim promjenama, a sve s ciljem pravovremenog prilagođavanja razvoja Općine navedenim čimbenicima.

POLOŽAJ I OSNOVNA PROSTORNA OBILJEŽJE OPĆINE LOKVE

Općina Lokve jedna je od šest općina mikroregije Gorski kotar na području Primorsko-goranske županije. Kategorizirana kao brdsko planinsko područje za koji je posebnim Zakonom uređen pristup razvoju i okvir za provedbu mjera koje ublažavaju poteškoće izazvane specifičnim uvjetima za rad i život ljudi na tim područjima.

Prema posljednjem popisu stanovništava iz 2021. godine zabilježen je značajan pad broja stanovnika što je povećalo ionako lošu demografsku sliku, a uvjeti za daljnji napredak i razvoj s obzirom na globalnu situaciju općenito nisu obećavajući. Također, u skladu s Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti („Narodne novine“ br. 3/2024) pripadamo IV. skupini koja pripada prvoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave. Osnovni pokazatelji koji utječu na takav plasman Općine su prosječni dohodak, prosječni izvorni prihodi, prosječna stopa nezaposlenosti, opće kretanje stanovništva te stupanj obrazovanja, koji su iskazani i u obliku standardiziranih pokazatelja a sve to nije pravi odraz trenutnog stanja.

Općina ima izrazito visoki turistički potencijal, veoma povoljan geoprometni položaj, dobro razvijenu komunalnu infrastrukturu, pokrivenost internetskom mrežom na visokoj razini a što se tiče poduzetničke infrastrukture, ona je malo lošije razvijena. Obrazovna, zdravstvena i društvena infrastruktura je zadovoljavajuća, tako da na području općine djeluje Osnovna škola, vrtić pri školi, Dom zdravlja (doktor opće prakse i stomatološka ambulanta), pošta, opskrba namirnicama (2 trgovine), dva Doma za starije te su na taj način neke osnovne funkcije potrebne za život zadovoljene, s tim da nedostaje ljekarna i poslovnica banke.

S obzirom da je većina ljudi i dalje zaposlena u drvnjoj industriji, čije su plaće znatno niže u odnosu na državni prosjek, može se onda reći i da je životni standard znatno niži u odnosu na obalna područja u našoj županiji. Stoga će općina nastojati provedbom zacrtanih prioriteta i mjera u Provedbenom planu nastojati ostvariti zadane ciljeve koji se uglavnom odnose na kvantitativno i kvalitativno povećanje životnog standarda.

Položaj

U prostoru Primorsko-goranske županije Općina Lokve je smještena na sjevernom dijelu u gorskom području – području Gorskog kotara – a u njegovu središnjem južnom dijelu. Relativno periferni položaj u odnosu na područja veće koncentracije stanovništva i gospodarskih razvojnih prostora, koji je još potenciran reljefnim karakteristikama, kompenziran je malom udaljenošću (oko 22 km) i dobrom povezanošću sa županijskim središtem - gradom Rijekom, pa i blizinom (oko 6 km) regionalnog središta – grada Delnice. (Slika 1)

Površina područja Općine, geometrijskog oblika izduženog pravokutnika stranica duljine oko 13,00 km i 3,00 km i položenog u smjeru istok – zapad, te u zapadnom dijelu ponešto pomaknutog na pravac jugoistok - sjeverozapad, zahvaća 41,97 km² (4.196,80 ha). Općinsko područje je smješteno između 14° 37' 30" i 14° 47' geografske dužine i 45° 20' 30" i 45° 26' geografske širine na nadmorskoj visini između 726 (oko ponora u Lokvarskom polju) i 1528 m/nm (vrh Risnjaka).

Za geografski položaj u okviru nacionalnog teritorija može se ustvrditi da je povoljniji nego li u županijskom prostoru. Naime, smještaj u zapadnom području središnjeg državnog prostora, na transverzalnom pravcu između dvaju osnovnih konstitutivnih prostora, pa u izvjesnoj mjeri i na spojnom longitudinalnom smjeru, pruža solidne pretpostavke za razvitak dinamičkih elemenata geografskog položaja, čemu doprinosi i izravna i kvalitetna veza s nacionalnim središtem - Zagrebom.

Zbog izrazite prostorne diferenciranosti regionalnog područja - Gorskog kotara – u prvom redu u odnosu na susjedna područja, potom i u samom njegovu sklopu, područje Općine Lokve zauzima karakterističan položaj dvojnog pripadništva. Istočna strana neposredno se uklapa u dio tzv. Delničkog koridora, najdinamičnijeg regionalnog i nacionalnog poteza, a zapadna strana ulazi u područje vrijednih prirodnih značajki dijelom valoriziranih i kao nacionalni park, dok središnjom pozicijom općine dominira prostor Lokvarskog jezera (176,62 ha).

Položaj područja Općine i njenih podsustava u odnosu na županijske i državne sustave, navlastito spram prometnih i velikih tehničko-infrastrukturnih koridora, od primarnog je značenja, kako za županiju i, posebice, državu, tako dobrim dijelom i za samu općinu. Neposredni kontakt s najznačajnijim tranzitno-koridorskim pravcima omogućuje općini veliki razvojni podsticaj, dok je na županijskoj razini konsolidacija prometno-infrastrukturnih mreža tek u inicijalnoj razvojnoj fazi. Ako se županijski sustavi u svojoj strukturi raspoznaju po svojim elementima i povezivanjima raspoređenim centralno i periferno, magistralno i lokalno, onda je područje općine pozicionirano vrlo povoljno kako u odnosu na mrežu hijerarhiziranih naselja od regionalnog središta (Delnice), preko makroregionalnog (Rijeka) do državnog (Zagreb), tako i u odnosu na državnu prometnu mrežu i ostale infrastrukturne sustave županijske i državne razine.

Slika 1. Geografski smještaj Općine Lokve



Izvor: https://hr.wikipedia.org/wiki/Lokve#/media/Datoteka:Croatia_location_map.svg

Bez obzira na neveliku površinu teritorija i mali broj stanovnika Općina Lokve predstavlja jednu od jedinica lokalne samouprave i uprave čije se značenje na višim razinama bitno povećava sudjelovanjem u dijelu koridora magistralnih prometnih i energetskeg pravaca, te vrlo vrijednim šumskim površinama koje zauzimaju preko 70% općinskog prostora, vodnim zalihama iskoristivim za opskrbu šireg područja pitkom vodom i elektro-energetskim vodnim potencijalom i, uopće, vrijednim pretežito prirodnim sačuvanim krajobrazom.

Kao temeljne posebnosti područja općine su njena iznadprosječna nadmorska visina, vjerojatno, jedna od najviših u Hrvatskoj, iz čega je moguće izvesti niz razvojnih prednosti, ali i nedostataka pa i ograničenja, veliki šumski fond, nizak stupanj izgrađenosti naselja (1,81 %), bogatstvo reljefne konfiguracije, raznovrsnost i kvaliteta krajobraza, te očuvanost svih dijelova prirodnog i izgrađenog okoliša.

Granice Općine idu rubnim granicama katastarskih općina i to sa sjeverne strane Grada Delnice, na istoku Općine Mrkopalj, na jugu Općine Fužine a na zapadu Grada Bakra. U čvorištu Nacionalnog parka »Risnjak« Općina Lokve graniči još i s Gradom Čabrom i Općinom Čavle. (PPUO Lokve)

Tablica 1. Geografsko prostorna obilježja Općine Lokve

Lokacija	Smještaj	Površina	Stanovništvo 2021./gustoća naseljenosti	Stanovništvo po naseljima
45°21'29"N 14°44'53"E	➤ Općina je smještena u Primorsko – goranskoj županiji ➤ Općina se nalazi u Gorskom kotaru, na pola puta između Delnica (udaljene oko 6km) i Fužina ➤ Općina je smještena u udolini i okružena vrhovima: Ponikvarski vrh (844 mnm), Oštrac (931 mnm) na sjeveru, istočno je Sopački vrh (974 mnm), južno su Bukovac (985 mnm) i Špičunak (1023 mnm). Na zapadu se ponad Lokvarskog jezera uzdiže Sljeme (1071 mnm).	42,64 km ²	850 st / 20 st./km ²	✓ Lokve – 464 ✓ Homer – 225 ✓ Lazac Lokvarski – 18 ✓ Mrzla Vodica – 14 ✓ Sleme – 88 ✓ Sopač – 27 ✓ Zelin Mrzlovodički – 14

Izvor: <http://lokve.hr/opcina/opcina-lokve/zemljopis>, <https://hr.wikipedia.org/wiki/Lokve>

Općina je smještena u udolini i okružena vrhovima: Ponikvarski vrh (844 mnm), Oštrac (931 mnm) na sjeveru, istočno - Sopački vrh (974 mnm), južno su Bukovac (985 mnm) i Špičunak (1023 mnm). Na zapadu se ponad Lokvarskog jezera uzdiže Sljeme (1071 mnm).

Uz selo protječe rječica Lokvarka, a u neposrednoj blizini je i Lokvarsko jezero. Ukupna površina Općine Lokve iznosi 42,64 km², što iznosi 1,19% od ukupne površine Primorsko - goranske županije (3.588 km²).

U sastavu Općine su sljedeća naselja: Lokve, Homer, Sleme, Sopač, Lazac Lokvarski, Mrzla Vodica, Zelin Mrzlovodički čija je površina i udio stanovništva u ukupnoj površini općine prikazano u sljedećoj tablici:

Tablica 2. Naselja Općine Lokve

Naselja Općine Lokve	Površina km ²	% udio u površini Općine
Homer	5,80	13,60
Lazac Lokvarski	2,11	4,95
Lokve	4,65	10,90
Mrzla Vodica	17,87	41,91
Sleme	4,93	11,56
Sopač	1,37	3,21
Zelin Mrzlovodički	5,91	13,86
Ukupno Općina Lokve	42,64	100

Izvor: Prostorni plan uređenja Općine Lokve (Službene novine Primorsko-goranske županije 43/04, Službene novine Općine Lokve 02/17 i 4/25)

2.2. Stanovništvo

Procesi Općine Lokve u potpunosti prate demografske procese regije Gorski kotar te se na ovom području bilježi kontinuirana depopulacija i starenje stanovništva. Kako je prikazano u Tablici 1. Geografsko prostorna obilježja Općine Lokve od ukupno sedam naselja tri najmanja naselja zajedno imaju manje od 50 stanovnika - Lazac Lokvarski 16, Mrzla Vodica 16 i Zelin Mrzlovodički 14

Prema posljednjem popisu stanovništva iz 2021. godine (DZS, 2022.), Općina Lokve ima ukupno 850 stanovnika te bilježi značajan pad u odnosu na 2001. godinu kada je bilježila 1049 stanovnika i pri čemu je Općina Lokve jedinica lokalne samouprave s najmanjim brojem stanovnika u Primorsko-goranskoj županiji.

Negativne vrijednosti prirodne imigracijske promjene utječu i na pogoršanje dobno-polne strukture stanovništva, koja se očituje povećanjem udjela stanovništva u starijim dobnim skupinama u odnosu na mlađe stanovništvo. Gotovo trećina stanovništva Općine Lokve (31,6%) spada u staro stanovništvo (65 i više godina), a tek 10,6% stanovništva je mlađe od 15 godina.

Tablica 3: Kretanje broja stanovništva u Općini Lokve od 1991. do 2021. godine

Broj stanovnika	Godina				Indeks		
	1991.	2001.	2011.	2021.	1991./2021.	2001./2021.	2011./2021.
Lokve	1.255	1.120	1.049	859	68,45	76,70	81,89
GORSKI KOTAR	30.545	26.150	23.011	19.032	62,31	72,78	82,71

Izvor: DZS, obrada Općina Lokve

Bez obzira na neveliku površinu teritorija i mali broj stanovnika Općina Lokve predstavlja jednu od jedinica lokalne samouprave i uprave čije se značenje na višim razinama bitno povećava sudjelovanjem u dijelu koridora magistralnih prometnih i energetske pravaca, te vrlo vrijednim šumskim površinama koje zauzimaju preko 70% općinskog prostora, vodnim zalihama iskoristivim za opskrbu šireg područja pitkom vodom i elektro-energetskim vodnim potencijalom i vrijednim pretežito prirodnim sačuvanim krajobrazom.

Klima

Osnovna klimatska značajka Gorskog kotara u cjelini je da predjeli iznad 1200 metara nadmorske visine pripadaju zoni subarktičke, snježno šumske klime, dok niža goranska područja spadaju u zonu toplo-umjerene kišne klime. Od naročitog je značaja utjecaj vjetrova, osobito juga i bure, koji ponekad, posebice u višim predjelima, poprimaju žestoke razmjere. Kratka i svježija ljeta te duge i oštre zime s mnogo snijega karakteristike su oštre gorsko-planinske klime. Ovaj se dio Hrvatske posebno ističe velikim količinama padalina. To je posljedica blizine Jadranskog mora i utjecaja visokog reljefa.

Gorski kotar je visoravan prosječne visine 700-900 m s koje se izdižu planine do iznad 1500 m. On se naglo i strmo izdiže iznad Kvarnera, dok je prilaz iz unutrašnjosti mnogo blaži i postepeniji. Upravo iz potonjeg proizlaze brojne klimatske posljedice koje se sve zajedno slobodno mogu svesti na golemi modifikatorski utjecaj reljefa koji je konstantno i svugdje prisutan.

Klima je izrazito planinska, gdje srednje mjesečne negativne temperature iznose za siječanj (-2°C), veljača ($-0,8^{\circ}\text{C}$) i prosinac ($-0,5^{\circ}\text{C}$), a srednja godišnja temperatura iznosi $+7,16^{\circ}\text{C}$. Ljeti su temperature najviše u dolini Kupe. Značenje snijega je neizostavno, a zajedno s ostalim klimatskim elementima utjecao je na formiranje sasvim određenih karakteristika kulturnog pejzaža, npr. gradnja kuća sa strmijim krovom "na dvije vode", izolacija zidova od vlage, zatvorenost mentaliteta ljudi vjerojatno pod utjecajem dugih zima, pa time i smanjenog komuniciranja, i dr.

Zime su duge, oštre i sa snježnim pokrivačem, u prosjeku godišnje 106 dana. Ljeta su kratka, svježija i rekreativno vrlo ugodna. Vlage ima u izobilju što pogoduje bujnosti šumskog pokrivača i čestoj magli. Prosječno ovdje padne 2079 mm ili $1/\text{m}^2$ kiše godišnje što je posljedica tzv. ortografskih (reljefom uvjetovanih) padalina.

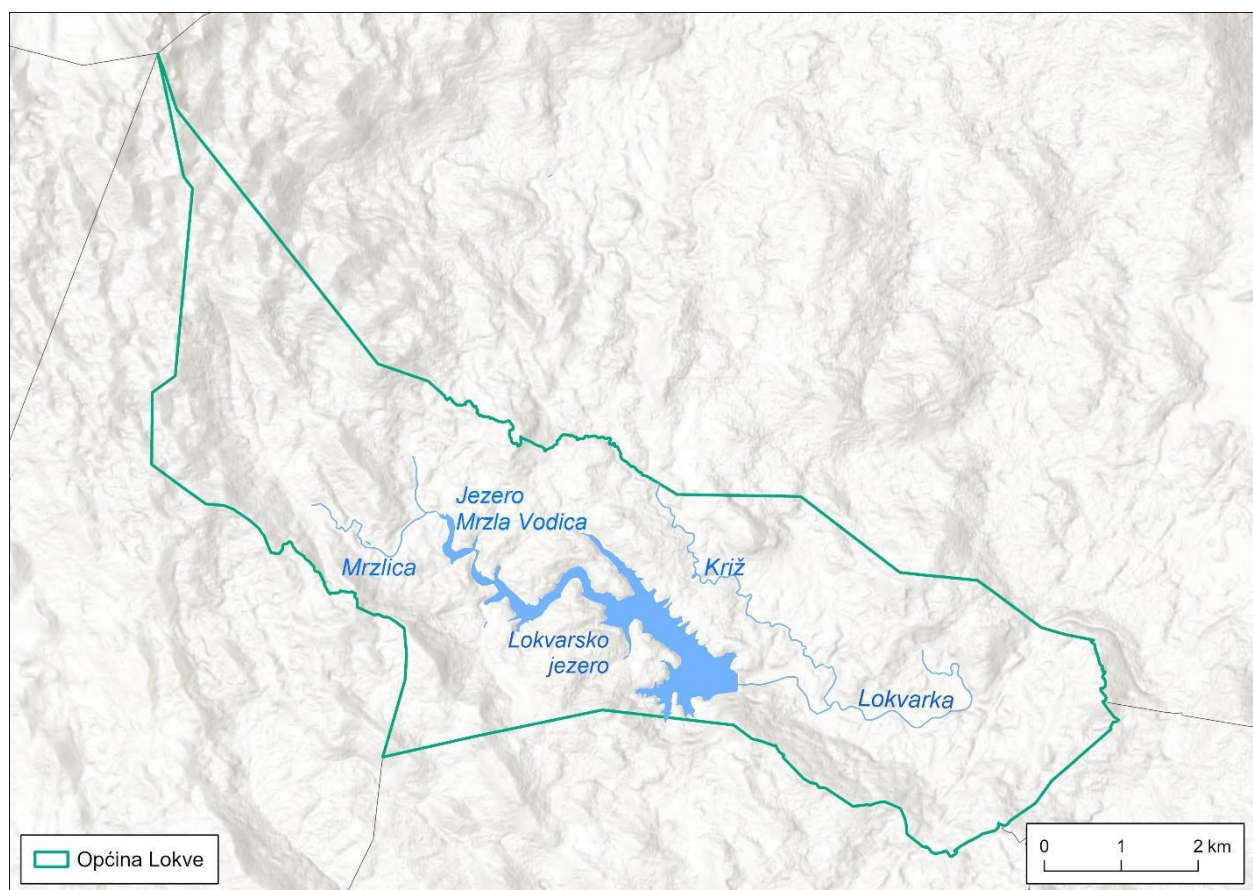
Za lokalne klimatske prilike značajan je masiv Risnjaka čiji vrh premašuje 1500 m. Takav položaj na razdjelnici između maritimnoga i kontinentalnog utjecaja modificiranog utjecajem reljefa uvjetuje meteorološke i klimatske značajke toga područja. Motrenje meteoroloških parametara obavlja se na meteorološkoj postaji Lokve-brana, te na kišomjernim postajama Mrzla Vodica i Lokve – naselje.

Osnovne geološke osobine, hidrološka obilježja te karakteristike tla, vegetacije i faune

Što se tiče geoloških značajki ovog prostora, aluvijalni nanosi pretežito pjeskovitog sastava prisutni su uz vodotoke. Znatni dio površine zauzimaju škriljevci mezozoika i konglomerati paleozoika, dok ostali dio čine čiste stijene vapnenca i dolomita mezozoika. Centralnim dijelom Općine dominira duboka uvala u kojoj je smješteno umjetno jezero, te na sjevernom dijelu najviši vrh - Veliki Risnjak s 1528 m. Lijevo i desno od središnjeg dijela nailazimo na čitav niz proplanaka, vrtača, livada, gorskih vrhova, jama i drugih krških fenomena koji dopunjuju mozaičnost ovog prostora.

Vodene resurse na ovom prostoru karakterizira akumulacijsko jezero koje je smješteno u središnjem dijelu. Glavni vodotoci na ovom području su: Lokvarka i Križ potok. Oko njih i jezera ima čitav niz manjih izvora koji uglavnom pune Lokvarsko jezero (Slika 2). Lokvarka je ponornica čija voda u podzemlju otječe u smjeru sjeveroistoka prema tekućicama Crnomorskog slijeva.

Slika 3: Lokvarsko jezero s pritocima



Izvor: OSM (2024)

Lokvarsko jezero izgrađeno je 1950-ih godina kako bi se stvorila vodosprema iz koje se voda hidrotunelom prevodi u fužinsko jezero Bajer, a zatim iz njega u HE Tribalj i rijeku Dubračinu koja u Crikvenici utječe u Jadransko more (Magaš, 2023). Osim Lokvarke, u Lokvarsko se jezero ulijeva kratki vodotok Mrzlica (sa SZ strane).

Područje Općine Lokve bogato je vodom. Godišnja vrijednost specifičnog otjecanja na području Općine Lokve kreće se između 50 i 60 l/s/m², pri čemu je to područje među područjima s najvećom vrijednosti tog pokazatelja u Hrvatskoj (Orešić i Čanjevac, 2023). Razlog tome je iznimno visoka količina padalina koja se javlja na tom prostoru.

Lokvarsko područje, kao i Gorski kotar, karakterizira jaka pošumljenost (preko 70 %) i izrazita ozelenjenost krajobraza kao tip ozelenjenog pokrivenog krša. Na području općine Lokve može se razlikovati tri izrazita vegetacijska pojasa: visokogorski (altimontani), pretplaninski (subalpinski) i pojas klekovine (adalpinski). U njima je razvijeno nekoliko klimazonalnih šumskih tipova, te pripadajuća vegetacija travnjaka koja se razvila nakon potiskivanja šuma.

Najznačajniji, ali i gospodarski najvažniji vegetacijski pojas šumske vegetacije na području Općine Lokve, je pojas gorskih bukovo-jelovih i čistih jelovih šuma. Zajednice toga pojasa (viši gorski ili visokogorski pojas) na području Općine Lokve prostiru se u visinskom rasponu od 700 do 1100 m nadmorske visine.

Izvanredno je značenje vegetacijskog pokrova u prirodnom okolišu, pa i u ovom lokvarskog područja, kako zbog ekološke ravnoteže, tako i zbog gospodarskih, a sve više i rekreacijskih funkcija, zatim klime, osobito, mikroklimatskih prilika, otjecanja površinskih voda, erozije i akumulacije tla, te stvaranja humusnog sloja tla.

Budući da su na području općine Lokve dobro zastupljene i karbonatne i silikatne stijene na prvim se nalaze vrlo razvijene zajednice značajne za dinarsku vegetacijsku zonu mješovitih šuma bukve i jele (karbonatna serija), a na drugima zajednice značajne za medioeuropsku vegetacijsku zonu acidofilnih šuma jele.

DJELOKRUG, VIZIJA I MISIJA

Općina Lokve jedinica je lokalne samouprave koja u sastavu ima naselja Lokve, Homer, Sleme, Sopač, Lazac Lokvarski, Mrzla Vodica i Zelin Mrzlo vodički. Na području Općine nalazi se Nacionalni park Risnjak, a Općina granici s Gradom Delnicama, Bakrom i Čabrom, te Općinama Mrkopalj, Fužine i Čavle.

Općina je samostalna u odlučivanju u poslovima iz samoupravnog djelokruga u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i zakonima.

Sukladno članku 16. Statuta Općine Lokve ("Službene novine Općine Lokve" broj 4/21, 5/22 i 6/22 – pročišćeni tekst) Općina u samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju prava građana, koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na:

- uređenje naselja i stanovanje,
- prostorno i urbanističko planiranje,
- komunalno gospodarstvo,
- brigu o djeci,
- socijalnu skrb,
- primarnu zdravstvenu zaštitu,
- odgoj i osnovno obrazovanje,
- kulturu, tjelesnu kulturu i sport,
- zaštitu potrošača,
- zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša,
- protupožarnu zaštitu i civilnu zaštitu,
- promet na svom području te
- ostale poslove sukladno posebnim zakonima

Općina uspostavlja i održava suradnju s drugim jedinicama lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj i inozemstvu, u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorima, ostvarujući zajednički interes u unapređivanju gospodarskog, društvenog i kulturnog razvitka.

Tijela Općine Lokve su Općinsko vijeće kao predstavničko tijelo građana i tijelo lokalne samouprave te Općinski načelnik kao nositelj izvršne vlasti u Općini.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine te poslova državne uprave ustrojen je Jedinostveni upravni odjel na čelu s pročelnikom kojeg imenuje Općinski načelnik.

Jedinostveni upravni odjel obavlja stručne, opće, administrativno tehničke i druge poslove za potrebe općinskog vijeća, načelnika i njihovih radnih tijela.

Osim navedenih poslova Jedinostveni upravni odjel obavlja i poslove iz upravnih područja:

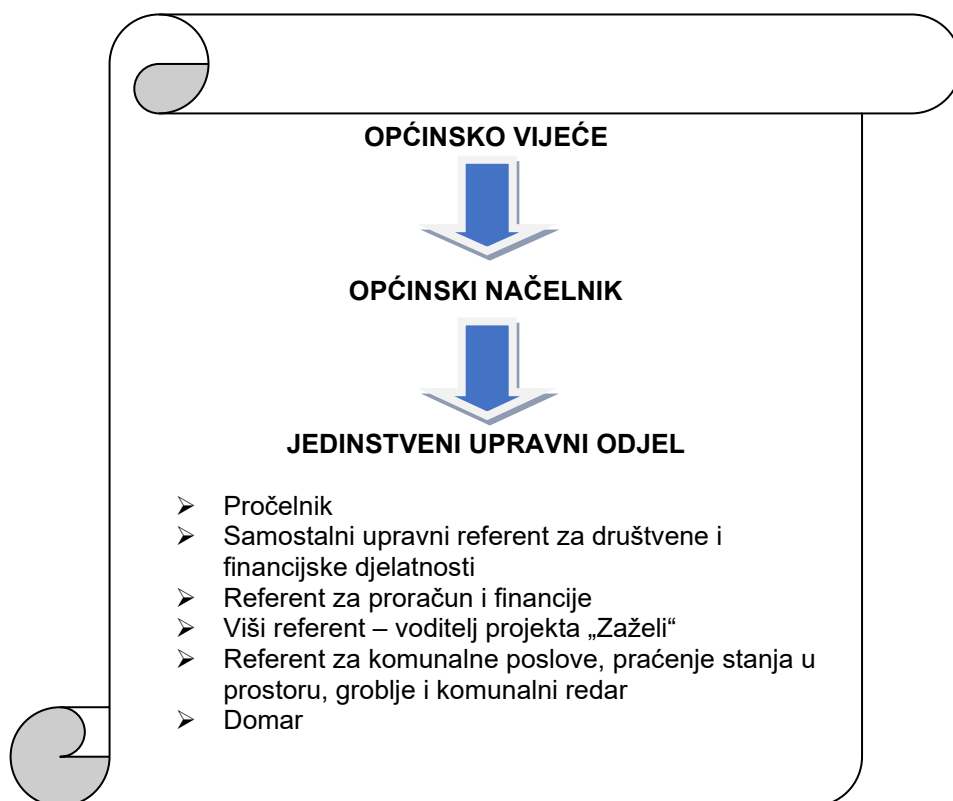
- društvenih djelatnosti,
- gospodarstva,
- financija,
- komunalno stambenih djelatnosti,
- zaštite okoliša te gospodarenja otpadom,
- prometa i veza,
- imovinsko pravnih odnosa,
- upravljanje nekretninama na području općine,
- kao i druge poslove koji su zakonom, drugim propisima i općim aktima stavljeni u nadležnost općine kao jedinice lokalne samouprave.

Općina ima prihode kojima u okviru svog samoupravnog djelokruga slobodno raspolaže. Prihodi Općine su:

- općinski porezi, prirez, naknade, doprinosi i pristojbe, u skladu sa zakonom i posebnim odlukama Općinskog vijeća,
- prihodi od imovine i imovinskih prava u vlasništvu Općine,
- prihod od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u vlasništvu Općine odnosno u kojima Općina ima udjele,
- prihodi od koncesija,
- novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje propiše Općina u skladu sa zakonom,
- udio u zajedničkim porezima i dodatni udio u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije prema posebnom zakonu,
- sredstva pomoći i dotacije Republike Hrvatske predviđena u Državnom proračunu
- drugi prihodi određeni zakonom.

U okviru Jedinstvenog upravnog odjela Općine Lokve kojim rukovodi pročelnik, trenutno je zaposleno pet službenika (dva službenika visoke stručne spreme, jedan s višom i dva srednje stručne spreme te jedan namještenik).

Shema 1: Organizacijska struktura Općine Lokve:



Izvor: Općina Lokve

Ustanove i trgovačka društva

Trgovačko društvo je pravna osoba osnovana radi obavljanja gospodarske djelatnosti s ciljem ostvarivanja dobiti. Osnivaju ga fizičke i/ili pravne osobe koje ulažu sredstva, imovinu ili rad, te preuzimaju rizik poslovanja.

Općina Lokve kroz subjekte u čijoj je vlasničkoj strukturi ima za cilj zadovoljiti određene svakodnevne potrebe građana na području komunalnih, društvenih i drugih djelatnosti.

U vlasništvu odnosno suvlasništvu općine Lokve su sljedeći subjekti:

- Lokvarka d.o.o. – 100%
- RAL d.o.o. – 100%
- Komunalac d.o.o., Delnice – 6,98%
- KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., Rijeka, Podružnica za vodne usluge Delnice – 0,200%
- Radio Gorski kotar d.o.o. – 6,62 %

Općina Lokve je 100%-tni vlasnik trgovačkih društava RAL d.o.o. i Lokvarka d.o.o. Početkom obnašanja dužnosti novog načelnika, a s obzirom na dugoročnu potrebu za racionalizacijom poslovanja i boljim upravljanjem resursima, ocijenjeno je da postojeći organizacijski model s dva zasebna komunalna poduzeća nije ni financijski ni funkcionalno opravdan. Zadržavanje dviju upravljačkih struktura, računovodstvenih sustava, financijskih izvještaja i svih obveza koje proizlaze iz zakonskog statusa trgovačkog društva (uključujući poreze i parafiskalne namete) predstavljalo je nepotreban trošak za javni sektor i krajnje korisnike usluga te se pokrenuo postupak pripajanja RAL-a d.o.o. društvu Lokvarka d.o.o.

Pripajanjem RAL d.o.o. društvu Lokvarka d.o.o. stvorit će se jedinstveni sustav komunalnog upravljanja koji će omogućiti efikasnije korištenje sredstava, kvalitetnije planiranje i realizaciju razvojnih projekata te bolju kontrolu nad poslovanjem.

Općina je i jedan od osnivača Centra za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije sjedištem u Stroj Sušici te Lokalne akcijske grupe - LAG-a Gorski kotar sa sjedištem u Lokvama.

VIZIJA

Ruralno područje prepoznatljivo kao živa, otporna i održiva zajednica koja koristi svoje prirodne, kulturne i ljudske potencijale za poboljšanje kvalitete života, stvaranje novih prilika za zapošljavanje i zaustavljanje depopulacije, uz očuvanje prostora, identiteta i tradicije za buduće generacije.

MISIJA

Misija područja je osigurati uravnotežen i održiv razvoj brdsko-planinskog područja kroz učinkovito i odgovorno upravljanje prostorom i resursima, razvoj komunalne i društvene infrastrukture te osiguravanje dostupnih i kvalitetnih javnih usluga. Istodobno se potiče demografska obnova, jačanje lokalnog gospodarstva, poljoprivrede i turizma te podrška mladima, obiteljima i povratnicima, uz očuvanje kulturnog identiteta i tradicijskih vrijednosti.

OPIS IZAZOVA I RAZVOJNIH POTREBA

Općina Lokve, kao i ostale goranske općine, unatoč velikim razvojnim potencijalima suočena je s brojnim globalnim izazovima.

Uz značajna prirodna obilježja i bogatstva od kojih su neka zaštićena - NP Risnjak, spilja Lokvarka, park šuma Golubinjak općina ima vrlo visoki turistički potencijal. Toj činjenici dodatno doprinosi dobra pozicioniranost u blizini autoceste - izvrsna povezanost s ostatkom regije uključujući velike gradove - Rijeku i Zagreb te blizina ostalih većih jedinica lokalne samouprave unutar Gorskog kotara.

Bitna značajka je i da općina pripada II. skupini brdsko planinskih područja Republike Hrvatske te je sukladno Odluci o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti („Narodne novine“ broj 3/2024) svrstana u IV. skupinu razvijenosti.

Općina raspolaže razvijenom osnovnom komunalnom infrastrukturom, koja se prvenstveno odnosi na sustav javne rasvjete, prometnu infrastrukturu te uređene javne površine. Navedena infrastruktura osigurava funkcionalnost prostora i zadovoljava temeljne potrebe stanovništva, čime se stvaraju preduvjeti za kvalitetno svakodnevno življenje.

Kroz područje Općine prolazi i značajna državna infrastrukturna mreža, uključujući elektroenergetske i plinske sustave, čiji razvojni potencijal trenutno nije u dovoljnoj mjeri iskorišten u funkciji lokalnog gospodarskog i društvenog razvoja. U tom kontekstu postoji potreba za daljnjim strateškim promišljanjem i usklađivanjem prostorno-planskih, infrastrukturnih i razvojnih politika, s ciljem aktivnijeg korištenja postojećih infrastrukturnih kapaciteta za poticanje investicija, poduzetničkih aktivnosti i ukupnog razvoja Općine.

Postojeća pokrivenost internetskom mrežom je na visokoj razini iz razloga što se općina priključila projektu RUNE (Rural Network) - Izgradnja širokopojasne mreže u ruralnim područjima Hrvatske. Projekt koji je izvela tvrtka RUNE Crow d.o.o., u potpunosti privatno strano ulaganje koje izgradnjom optičke infrastrukture omogućuje razvoj europskih ruralnih područja a koji je u proteklim godinama proveden na području Primorsko-goranske i Istarske županije te je omogućio svakom stanovniku tog područja pa tako i naše općine, mogućnost priključenja na optički internet. Na taj način razvoj širokopojasne mreže značajno poboljšava kvalitetu stanovanja, školovanja i rada u ruralnim krajevima. Kvalitetna mreža je veoma bitna za poljoprivredu, poticaj razvoju ruralnog turizma, kao i razvoju cjelokupnog gospodarstva u manje atraktivnim okruženjima. Također potiče dolazak novih ulagača na područje općine gdje je brza internetska veza preduvjet za uspješno poslovanje.

Osim iznimne brzine, stabilne i pouzdanije internetske veze, većeg prijenosa podataka, mogućnosti gledanja televizije u visokoj razlučivosti, uporabe više povezanih uređaja istovremeno, donosi i neosjetljivost na vanjske utjecaje, što može biti čest problem kod osjetljivijih i sporijih bakrenih žica koje su često još u uporabi. Optička veza također ne onečišćuje okoliš i nije opasna za ljude (ne zrači).

Pitanje gospodarenja otpadom također je u općini relativno dobro riješeno. Pretovarna stanica za otpad Sović laz koja pokriva područje cijelog Gorskog kotara nalazi se na udaljenosti od 7 km od općine te je unutar općine osiguran redoviti odvoz komunalnog otpada na tjednoj bazi. Također, unazad nekoliko godina općina je u suradnji s Komunalcem d.o.o. iz Delnica putem Fonda za zaštitu okoliša osigurala i nabavu novih kanti za sva kućanstva na području općine za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada.

U području javne uprave i lokalnog razvoja prepoznata je potreba za daljnjim jačanjem administrativnih i organizacijskih kapaciteta Općine, osobito kroz stručno osposobljavanje službenika, digitalizaciju i modernizaciju upravnih procesa te unapređenje transparentnosti rada općinskih tijela. Navedene aktivnosti predstavljaju temelj za stvaranje učinkovitog i pouzdanog institucionalnog okvira, koji doprinosi razvoju povoljnog poslovnog okruženja te potiče zapošljavanje, gospodarski rast i ulaganja na lokalnoj razini.

Socijalni i demografski izazovi očituju se kroz potrebu za sustavnom podrškom ranjivim skupinama stanovništva, jačanjem socijalne uključenosti te razvojem dostupnih i kvalitetnih oblika skrbi.

Poseban naglasak stavlja se na daljnju provedbu programa zapošljavanja žena, - Zaželi, unaprjeđenje institucionalnih i izvaninstitucionalnih usluga skrbi te mjere usmjerene na poboljšanje kvalitete života i socijalne sigurnosti stanovništva, osobito starijih osoba i obitelji s djecom. U tijeku je treća faza provedbe - prevencija institucionalizacije.

Poljoprivreda i ruralni razvoj prepoznati su kao jedan od ključnih razvojnih potencijala Općine, s naglaskom na održivo korištenje prostora i prirodnih resursa, poticanje lokalne poljoprivredne proizvodnje te jačanje ruralne ekonomije. Paralelno s time, turizam se identificira kao sektor s izraženim potencijalom za razvoj, osobito kroz valorizaciju prirodne i kulturne baštine, razvoj rekreativne i turističke infrastrukture te organizaciju kulturnih i turističkih manifestacija, čime se doprinosi povećanju atraktivnosti prostora i produljenju turističke sezone.

Obrazovanje predstavlja temelj dugoročnog razvoja Općine, stoga su planirana kontinuirana ulaganja u modernizaciju i obnovu obrazovne infrastrukture, potporu odgojno-obrazovnim ustanovama te razvoj dodatnih obrazovnih i izvanškolskih programa usmjerenih na unaprjeđenje znanja, vještina i kompetencija stanovništva, u skladu s potrebama tržišta rada i suvremenim razvojnim trendovima.

Kultura, sport i razvoj civilnog društva čine važan segment društvenog razvoja i kvalitete života u Općini. Sustavnom potporom radu udruga, razvojem kulturnih, sportskih i rekreativnih sadržaja te jačanjem kapaciteta vatrogasnih i drugih zaštitnih službi doprinosi se društvenoj koheziji, sigurnosti i aktivnom uključivanju građana u život zajednice.

Unatoč razvojnim izazovima, usklađivanje općinskih razvojnih mjera sa strateškim ciljevima Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine, Plana razvoja Primorsko-goranske županije te ciljevima EU Agende 2030. za održivi razvoj, omogućuje usmjereno i učinkovito korištenje raspoloživih resursa. Time se stvaraju preduvjeti za održiv, uključiv i uravnotežen razvoj Općine, usmjeren prema jačanju otpornosti, konkurentnosti i dugoročne kvalitete života lokalne zajednice.

U području gospodarstva, unatoč činjenici da općina ima poslovnu zonu Sleme, ukupne površine 10,29 ha, i nadalje je slabo razvijena poduzetnička infrastruktura. Stoga se planiranim mjerama treba ići u smjeru privlačenja novih poduzetnika i investitora u vidu prilagodbe prostorno-planske dokumentacije i poticajnim mjerama s ciljem što kvalitetnijeg daljnjeg razvoja i efikasnog iskorištavanja postojećih potencijala. Nadalje, vrijedi spomenuti da je u odnosu na ranije godine prosječna kupoprodajna cijena građevinskog zemljišta na području Općine Lokve osobito porasla te je i nadalje najviša od svih jedinica lokalne samouprave na području Gorskog kotara. Prema dostupnim podacima iz Izvješće o tržištu nekretnina Primorsko - goranske županije za 2024. godinu iznosi 78,40 € po metru kvadratnom.

Jedan od razloga slabo razvijenog poduzetništva jest niska razina motiviranosti građana - nedostatak poduzetničkog duha, niže kvalificirana radna snaga te manjak radno sposobnog stanovništva.

Prisutan je i nedostatak adekvatnih radnih mjesta koji bi zadržali radno sposobno stanovništvo s obzirom da je trenutno velik udio zaposlenih u drvenoj industriji. Također, nedostaje sadržaja poput ljekarne, trgovina, uslužnih djelatnosti te administrativnih poslova koje bi također pružale dodatna radna mjesta na području općine. Broj zaposlenih na području općine drastično je pao između 2015. i 2019. godine, s 375 na ukupno 255 zaposlenih u 2019. odnosno za 20%, te u odnosu 2024. na 2020. s ukupno 217 na 207 zaposlenih u 2024. godini.

*Tablica 4: Zaposleni u pravnim osobama u razdoblju od 2021. – 2024.
(stanje 31. ožujka 2024.)*

	Broj stanovnika		Zaposleni u pravnim osobama			
Godina	2011	2021	2021	2022	2023	2024
Lokve	1.049	859	226	229	207	207

Izvor: Državni zavod za statistiku, obrada Općina Lokve

Društveno - kulturna infrastruktura zadovoljavajuće je razvijena, a sto proizlazi i iz činjenica da Općina Lokve ima najveći broj udruga iz kulture po stanovniku unutar Gorskog kotara, te je iznad prosjeka Gorskog kotara, ali i Primorsko-goranske županije. Ipak, postoji prostor za napredak u području obrazovanja i rekreativnih aktivnosti. Građani nemaju mnogo mogućnosti u obliku pohađanja tečajeva ili edukacija odnosno radionica kojima bi ispunili slobodno vrijeme i stekli nova znanja i kvalifikacije unutar vlastite općine.

U pogledu kulturnih sadržaja u odnosu na proteklo razdoblje provedbenog plana, dobiveni su i uređeni novi kulturni sadržaji. Naime, općina je u prostoru zgrade KC „Picirk“ uredila „Muzej žaba“ te je također u prostoru na katu zaživio atelje Goranske kiparske radionice Lokve što s već postojećom Zavičajnom zbirkom predstavlja bogati kulturno-povijesni i umjetnički sadržaj kojim je obogaćena turistička ponuda općine.

Nažalost, u aspektu obrazovanja u zadnjih nekoliko godina prisutan je negativan trend smanjenja broja učenika, ne samo Lokvarske osnovne škole već je takvo stanje i u ostalim jedinicama lokalne samouprave Gorskog kotara a što je i odraz generalno prisutnog trenda smanjenja broja učenika osnovnih i srednjih škola.

Analizom broja učenika u posljednje tri školske godine uočavaju se promjene u ukupnom upisu. U školskoj godini 2023./2024. školu je pohađalo 43 učenika. U sljedećoj školskoj godini, 2024./2025., zabilježen je pad broja učenika na 34, što predstavlja smanjenje od 9 učenika u odnosu na prethodnu godinu. U školskoj godini 2025./2026. evidentiran je blagi porast broja učenika na 36, odnosno povećanje od 2 učenika u odnosu na prethodnu godinu. Iako navedeni porast upućuje na djelomičnu stabilizaciju, ukupan broj učenika i dalje je manji u odnosu na školsku godinu 2023./2024.

Zaključno, unatoč zabilježenom manjem porastu u školskoj godini 2025./2026., podaci o upisu djece u vrtić i predškolski program upućuju na to da se u narednim godinama može očekivati nastavak trenda opadanja broja učenika.

Negativnom trendu vrlo vjerojatno je pridonijela i činjenica da općina do početka 2025. godine nije imala u potpunosti riješeno pitanje predškolskog odgoja i obrazovanja odnosno postojala je mogućnost samo poludnevnog boravka u i to djece u dobi od tri (3) godine do polaska u školu. Činjenicu da ne postoje jaslice kompenzirala je sufinanciranjem smještaja djece u dobi do tri (3) godine u obližnjim jaslicama u Delnicama i Fužinama. Kako bi se i ostaloj djeci omogućio cjelodnevni boravak te kako bi smanjila taj negativan trend opadanja broja djece općina je tijekom 2024. pokrenula postupak pripajanja vrtića, koji je do sada djelovao pri osnovnoj školi Lokve, ustanovi za predškolski odgoj odnosno Dječjem vrtiću „Snježna pahulja“ te je sa osnivačem Općinom Fužine potpisala Sporazum o zajedničkom obavljanju djelatnosti predškolskog i školskog obrazovanja. Tako je u ožujku 2025. započeo s radom područni odjel „Žabice“.

Obrazovanje predstavlja temelj dugoročnog razvoja Općine, stoga su planirana kontinuirana ulaganja u modernizaciju i obnovu obrazovne infrastrukture, potporu odgojno-obrazovnim ustanovama te razvoj dodatnih obrazovnih i izvanškolskih programa usmjerenih na unaprjeđenje znanja, vještina i kompetencija stanovništva, u skladu s potrebama tržišta rada i suvremenim razvojnim trendovima.

Kao što je već spomenuto, Općina je svrstana u brdsko - planinska područja stoga klimu koja prevladava na području općine u hladnijim mjesecima obilježavaju niske temperature i oštriji klimatski uvjeti uključujući padaline, prvenstveno snijeg, što privlači brojne turiste, ali stvara poteškoće građanima kod redovnih životnih aktivnosti i povećava njihove troškove života, te stvara problem poduzetnicima. U području turizma je aktualan manjak smještajnih kapaciteta više kategorije odnosno hotela i ostalih ugostiteljskih sadržaja na području općine koji bi omogućili veća broja dolazaka i noćenja, a velike potencijale za razvojem sportskog i kongresnog turizma.

Uprava Općine pokazuje visok stupanj proaktivnosti te se može pohvaliti značajnim brojem uspješno provedenih projekata financiranih iz Europskih fondova, uključujući Europski fond za regionalni razvoj, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj, programe Interreg CE Europe, kao i sredstva Nacionalnog plana oporavka i otpornosti te nacionalna sredstva resornih ministarstava. Takav pristup ukazuje na razvijene administrativne kapacitete i sposobnost strateškog planiranja razvoja. Unatoč postignutim rezultatima, i dalje postoji prostor za daljnje jačanje institucionalnih kapaciteta, unaprjeđenje unutarnjih procesa te razvoj novih razvojnih inicijativa usmjerenih na dugoročnu održivost Općine.

Život u Općini karakterizira povoljna kvaliteta svakodnevice, uvjetovana obilježjima male i mirne sredine u kojoj su u velikoj mjeri izostale negativne pojave tipične za veća urbana središta, poput prometnih gužvi, problema s parkiranjem i povećane razine onečišćenja. Takvo okruženje omogućuje stanovnicima mirniji i zdraviji način života, uz nižu razinu stresa i veću razinu osobne sigurnosti, što predstavlja jednu od ključnih komparativnih prednosti Općine.

Suvremeni trendovi na tržištu rada, osobito rast broja tzv. digitalnih nomada te širenje radnih modela neovisnih o fizičkoj lokaciji, otvaraju nove razvojne mogućnosti za Općinu. S obzirom na postojeću komunalnu infrastrukturu i osiguranu kvalitetnu internetsku povezanost, Općina raspolaže osnovnim preduvjetima za privlačenje ovog oblika mobilnog stanovništva. Njihovo doseljavanje može imati višestruke pozitivne učinke, uključujući jačanje lokalnog gospodarstva, povećanje potražnje za uslugama te doprinos demografskoj revitalizaciji.

U tom kontekstu, jedan od učinkovitih instrumenata privlačenja i zadržavanja stanovništva predstavlja razvoj stanovanja putem Programa poticane stanogradnje (POS). Provedbom takvih programa moguće je osigurati pristupačne stambene uvjete za mlade obitelji i radno aktivno stanovništvo, čime se dugoročno potiče stabilizacija demografskih kretanja te jača društvena i ekonomska struktura Općine.

Istodobno, uočavaju se i određeni razvojni izazovi, osobito u području dostupnosti i razine socijalnih i zdravstvenih usluga. Na području Općine trenutačno su osigurani samo osnovni oblici zdravstvene zaštite, što upućuje na potrebu daljnjeg razvoja nadstandardnih zdravstvenih usluga, jačanja socijalne skrbi te uvođenja dodatnih sadržaja namijenjenih različitim dobnim skupinama. Poseban naglasak pritom je potrebno staviti na potrebe starije populacije, ali i na stvaranje uvjeta koji će Općinu učiniti privlačnom za mlade obitelji i nove stanovnike, s ciljem podizanja ukupne razine sigurnosti, dostupnosti usluga i kvalitete života.

POPIS PRIORITETA DJELOVANJA U PODRUČJU NADLEŽNOSTI OPĆINE LOKVE

Prioriteti općine Lokve formirani su na način da su u skladu s prioritetima Plana razvoja Primorsko-goranske županije 2022.-2027. (u nastavku teksta: Plan razvoja PGŽ), te su podijeljeni u 4 prioritetna područja na temelju kojih su formirani ciljevi odnosno mjere.

Osnovna 4 prioriteta Općine Lokve:

Prioritet 1: Unaprjeđenje kvalitete života i demografska obnova brdsko-planinskog područja

Prioritet 2: Razvoj komunalne, društvene i javne infrastrukture

Prioritet 3: Održivo upravljanje prostorom, imovinom i prirodnim resursima

Prioritet 4: Jačanje lokalnog gospodarstva, turizma, kulture, sporta i civilnog društva

Opis prioriteta i utvrđivanje doprinosa ispunjenju obaveza uređenih posebnim nacionalnim propisima i ciljevima održivog razvoja UN Agende 2030

Prioritet 1: Unaprjeđenje kvalitete života i demografska obnova brdsko-planinskog područja

Ovaj prioritet u skladu je s Planom razvoja Primorsko-goranske županije 2022.–2027., osobito sa Specifičnim ciljem 2.1. – Podrška osnivanju i funkcioniranju obitelji te razvoj sustava brige o djeci i mladima, kao i sa Specifičnim ciljem 5.4. – Unaprjeđenje i daljnji razvoj civilnog društva. Usmjeren je na stvaranje sigurnog i poticajnog okruženja za život, zadržavanje stanovništva i demografsku obnovu brdsko-planinskog područja.

Istodobno, prioritet je u skladu s EU Agendom 2030, ponajprije s Ciljem 1 – Iskorjenjivanje siromaštva, Ciljem 3 – Zdravlje i blagostanje, Ciljem 4 – Kvalitetno obrazovanje i Ciljem 11 – Održivi gradovi i zajednice, kroz mjere socijalne skrbi, potpore obiteljima, ulaganja u predškolski i školski sustav te jačanje društvene kohezije.

Prioritet 2: Razvoj komunalne, društvene i javne infrastrukture

Prioritet je usklađen s Planom razvoja PGŽ, osobito sa Specifičnim ciljem 3.3. – Kvalitetna, dostupna i održiva javna i komunalna infrastruktura na cjelokupnom području, kao i sa Specifičnim ciljem 5.5. – Razvoj mikroregija aktiviranjem razvojnih potencijala. Njegova provedba osigurava ravnomjernu dostupnost osnovnih javnih usluga i podizanje standarda života stanovništva.

U kontekstu EU Agende 2030, prioritet doprinosi ostvarivanju Cilja 9 – Industrija, inovacije i infrastruktura te Cilja 11 – Održivi gradovi i zajednice, kroz ulaganja u prometnu, komunalnu, obrazovnu, sportsku i društvenu infrastrukturu, s naglaskom na dugoročnu održivost i otpornost zajednice.

Prioritet 3: Održivo upravljanje prostorom, imovinom i prirodnim resursima

Ovaj prioritet izravno je povezan sa Specifičnim ciljem 3.1. Plana razvoja PGŽ – Pametan i održiv pristup upravljanju prostorom i prirodnim resursima, kao i s ciljevima vezanima uz očuvanje okoliša i racionalno korištenje prostora. Usmjeren je na zaštitu prirodne baštine, učinkovito upravljanje imovinom te planski razvoj prostora Općine.

Usklađen je s EU Agendom 2030, posebice s Ciljem 12 – Odgovorna potrošnja i proizvodnja, Ciljem 13 – Zaštita klime i Ciljem 15 – Očuvanje kopnenih ekosustava, čime se osigurava dugoročna održivost razvoja i očuvanje prirodnih vrijednosti brdsko-planinskog područja.

Prioritet 4: Jačanje lokalnog gospodarstva, turizma, kulture, sporta i civilnog društva

Prioritet je u skladu sa Specifičnim ciljem 1.3. Plana razvoja PGŽ – Atraktivno poslovno okruženje za zapošljavanje, rast i ulaganja, Specifičnim ciljem 5.3. – Razvoj kulture i sporta te poticanje kreativnosti, kao i Specifičnim ciljem 5.5. – Razvoj mikroregija aktiviranjem razvojnih potencijala. Njegovim se mjerama potiče lokalno poduzetništvo, razvoj održivog turizma i jačanje društvenog života Općine.

U okviru EU Agende 2030, prioritet doprinosi ostvarivanju Cilja 8 – Dostojanstven rad i gospodarski rast, Cilja 10 – Smanjenje nejednakosti te Cilja 11 – Održivi gradovi i zajednice, kroz razvoj lokalne ekonomije, zapošljavanje, kulturne i sportske aktivnosti te jačanje civilnog društva.

Provedbeni program Općine Lokve u potpunosti je usklađen s ciljevima Plana razvoja Primorsko-goranske županije, osobito u dijelu demografske obnove, unapređenja kvalitete života, razvoja infrastrukture, održivog upravljanja prostorom te jačanja lokalnog gospodarstva i ruralnih područja.

Program je izrađen i u skladu s relevantnim strateškim okvirom Europske unije, uključujući ciljeve Europske zelene agende, Kohezijske politike Europske unije, Europskog stupa socijalnih prava te Ciljeve održivog razvoja u okviru EU Agende 2030 (Slika 3). Provedbom mjera na lokalnoj razini doprinosi se održivom razvoju, socijalnoj uključenosti, teritorijalnoj koheziji i jačanju otpornosti brdsko-planinskih i ruralnih područja.

Unutar zacrtanih prioriteta odnosno specifičnih ciljeva kreirane su mjere koje će doprinijeti zadovoljavanju potreba i iskorištenju potencijala Općine Lokve.

Slika 3: EU AGENDA 2030: Ciljevi održivog razvoja



Izvor: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/sustainable-development-goals/eu-and-united-nations-common-goals-sustainable-future_en

POPIS MJERA ZA PROVEDBU ODABRANIH POSEBNIH CILJEVA

Temelj Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17 i 151/22) i Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za JLP(R)S („Narodne novine“ br. 89/18), propisano je da mjere moraju biti povezane s proračunskim stavkama na način da jedna mjera obuhvaća jedan program u proračunu.

Unutar definiranih prioriteta Općine Lokve kreirano je 8 razvojnih mjera, a u okviru tih mjera definirane su aktivnosti kroz koje Općina prati uspješnost vlastitog strateškog planiranja te provedenih ciljeva i rezultata Provedbenog programa. Svaka od aktivnosti mjeri se kroz definirane pokazatelje rezultata te utvrđene polazišne i ciljne vrijednosti za određeni pokazatelj rezultata. Uz to, važan element strateškog planiranja je i strateško planiranje proračunskih sredstava koja su potrebna za realizaciju mjera, aktivnosti i projekata. Shodno tome, strateški okvir Provedbenog programa obuhvaća poveznicu s proračunom Općine Lokve putem kojeg se onda i prati realizacija mjera na godišnjoj razini.

Popis mjera Općine Lokve za provedbu odabranih posebnih ciljeva nadređenog strateškog dokumenta, koji je u ovom slučaju Plan razvoja Primorsko-goranske županije, prezentiran je u nastavku. (Tablica 5 – popis mjera za provedbu odabranih posebnih ciljeva s ključnim aktivnostima i pripadajućim pokazateljima rezultata).

POSEBNI CILJ PGŽ 1.3. – ATRAKTIVNO POSLOVNO OKRUŽENJE ZA ZAPOSŁJAVANJE, RAST I ULAGANJA

Mjera 1. Poticanje razvoja lokalnog gospodarstva i poljoprivrede

Opis i svrha mjere:

Mjera je usmjerena na razvoj poduzetništva, poticanje zapošljavanja i jačanje lokalne poljoprivrede kroz potpore poduzetnicima i OPG-ovima. Provedbom mjere stvara se povoljnije poslovno okruženje te se aktiviraju lokalni razvojni potencijali u skladu s razvojnim smjerovima PGŽ.

Program u proračunu: Poticaj razvoja poljoprivrede i gospodarstva

Ključne aktivnosti:

- dodjela potpora poduzetnicima, obrtnicima i OPG-ovima
- poticanje zapošljavanja i samozapošljavanja
- savjetodavne i promotivne aktivnosti

Rok provedbe mjere

2025. – 2029.

Pokazatelji rezultata:

- broj dodijeljenih potpora
- broj korisnika potpora
- broj novih ili očuvanih radnih mjesta

EU i SDG doprinos:

- SDG 8 (dostojanstven rad i gospodarski rast); doprinos otpornosti lokalnog gospodarstva.

Mjera 2. Jačanje kapaciteta općinske uprave i digitalizacija

Opis i svrha mjere

Mjera je usmjerena na jačanje administrativnih i stručnih kapaciteta Općine kroz digitalizaciju upravnih postupaka, stručno osposobljavanje službenika i povećanje transparentnosti rada općinskih tijela. Time se osigurava učinkovitije upravljanje razvojem i kvalitetnija javna usluga građanima i gospodarstvu.

Ključne aktivnosti:

- digitalizacija upravnih postupaka i evidencija
- stručno osposobljavanje službenika
- unapređenje transparentnosti i komunikacije s građanima

Rok provedbe mjere:

2025. – 2029.

Pokazatelji rezultata:

- broj digitaliziranih postupaka

- razina zadovoljstva korisnika javnih usluga

EU / SDG doprinos:

SDG 16 – Mir, pravda i snažne institucije, doprinos digitalnoj transformaciji EU

POSEBNI CILJ PGŽ 2.1. – PODRŠKA OSNIVANJU I FUNKCIONIRANJU OBITELJI TE RAZVOJ SUSTAVA BRIGE O DJECI I MLADIMA

Mjera 3. Sigurno i poticajno okruženje za obitelji, djecu i mlade

Opis i svrha mjere:

Mjera je usmjerena na jačanje socijalne sigurnosti i demografske obnove kroz provedbu ciljanih demografskih i socijalnih intervencija za obitelji, djecu i mlade. Provedbom potpora za novorođenčad, socijalnih pomoći kućanstvima te programa zapošljavanja i socijalne uključenosti (uključujući program „Zaželi“) izravno se doprinosi poboljšanju kvalitete života, smanjenju rizika od siromaštva i poticanju ostanka stanovništva na području Općine.

Program u proračunu: 1010 Socijalna skrb i novčana pomoć

Ključne aktivnosti:

- isplata potpora za novorođenčad
- dodjela novčanih i materijalnih pomoći kućanstvima
- provedba programa zapošljavanja i socijalne uključenosti („Zaželi“)
- pružanje pomoći i njege u kući starijim i ranjivim skupinama

Pokazatelji rezultata:

- broj korisnika socijalnih mjera (početna: 2025. / ciljna: 2029.)
- broj novorođenčadi obuhvaćenih potporama
- broj zaposlenih osoba kroz programe socijalne uključenosti

Rok provedbe mjere: 2025. – 2029.

EU / SDG doprinos:

SDG 1, SDG 10 - socijalna uključenost i smanjenje nejednakosti te jačanju otpornosti lokalnih zajednica u skladu s EU socijalnom dimenzijom.

Mjera 4. Unaprijeđenje predškolskog odgoja i skrbi o djeci

Opis i svrha mjere:

Mjera je usmjerena na povećanje dostupnosti i kvalitete predškolskih programa kroz ulaganja u infrastrukturu, opremu i dodatne stručne usluge. Provedbom mjere osiguravaju se kvalitetni uvjeti za rani razvoj djece, potpora roditeljima te dugoročni pozitivni demografski učinci.

Program u proračunu: 1014 Predškolski odgoj i skrb o djeci

Ključne aktivnosti:

- sufinanciranje redovitih programa predškolskog odgoja
- opremanje i uređenje prostora dječjeg vrtića
- sufinanciranje dodatnih stručnih usluga (logoped i dr.)

Rok provedbe aktivnosti: 2025. – 2029.

Pokazatelji rezultata:

- broj djece uključenih u predškolske programe
- broj opremljenih/unaprijeđenih prostora

- broj korisnika dodatnih usluga
- EU/SDG doprinos:
- Doprinos ciljevima SDG 4: kvalitetno obrazovanje i jačanju socijalne infrastrukture u skladu s EU politikama jednakih mogućnosti.

POSEBNI CILJ PGŽ 3.1. – PAMETAN I ODRŽIV PRISTUP UPRAVLJANJU PROSTOROM I RESURSIMA

Mjera 5. Održivo upravljanje prostorom i općinskom imovinom

Opis i svrha mjere

Mjera je usmjerena na plansko upravljanje prostorom i imovinom Općine kroz izradu i provedbu prostorno-planske dokumentacije te katastarske izmjere, uz očuvanje prirodnih resursa.

Ključne aktivnosti:

- izrada i izmjena prostorno-planske dokumentacije
- katastarska izmjera i uređenje vlasničkih odnosa

Rok provedbe mjere:

2025. – 2029.

Pokazatelji rezultata:

- broj izrađenih planova i studija

EU / SDG doprinos SDG 11: Održivi gradovi i zajednice, doprinos zelenoj tranziciji

POSEBNI CILJ PGŽ 3.3. – KVALITETNA, DOSTUPNA I ODRŽIVA JAVNA I KOMUNALNA INFRASTRUKTURA

Mjera 6. Razvoj komunalne i javne infrastrukture

Opis i svrha mjere:

Mjera obuhvaća ulaganja u održavanje, rekonstrukciju i izgradnju komunalne i javne infrastrukture s ciljem osiguranja kvalitetnih i dostupnih javnih usluga. Provedbom mjere jača se funkcionalnost prostora, sigurnost i kvaliteta života stanovnika.

Ključne aktivnosti:

- održavanje i rekonstrukcija komunalne infrastrukture
- izgradnja i uređenje javnih površina
- sanacija i modernizacija nerazvrstanih cesta

Rok provedbe mjere: 2025. – 2029

Pokazatelji rezultata:

- duljina obnovljene/izgrađene infrastrukture
- broj realiziranih infrastrukturnih projekata

EU/SDG doprinos:

Zelena tranzicija, održiva infrastruktura (SDG 9, SDG 11).

POSEBNI CILJ PGŽ 5.4. – UNAPRJEĐENJE I DALJNI RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA

Mjera 7. Razvoj kulturnih i sportskih sadržaja

Opis i svrha mjere

Mjera je usmjerena na jačanje društvene kohezije i kvalitete života kroz potporu kulturnim, sportskim i društvenim aktivnostima te radu udruga.

Ključne aktivnosti:

- financiranje programa i projekata udruga
- organizacija kulturnih i sportskih manifestacija

Rok provedbe mjere:

2025. – 2029.

Pokazatelji rezultata

- broj financiranih projekata
- broj manifestacija

EU / SDG doprinos:

SDG 3 – Zdravlje i blagostanje

SDG 11 – Održivi gradovi i zajednice

POSEBNI CILJ PGŽ 5.5. – RAZVOJ MIKROREGIJA AKTIVIRANJEM RAZVOJNIH POTENCIJALA

Mjera 8. Razvoj održivog turizma i zajednice

Opis i svrha mjere:

Mjera je usmjerena na razvoj održivog turizma i aktiviranje lokalnih razvojnih potencijala kroz razvoj turističkih sadržaja, manifestacija i infrastrukture.

Ključne aktivnosti

- razvoj turističke infrastrukture i sadržaja
- potpora manifestacijama i promociji destinacije

Rok provedbe mjere:

2025. – 2029.

Pokazatelji rezultata:

- broj turističkih projekata
- broj manifestacija i posjetitelja

EU / SDG doprinos:

- SDG 8 – Dostojanstven rad i gospodarski rast
- SDG 12 – Odgovorna potrošnja i proizvodnja

Tablica 5: Mjere provedbenog programa 2025.–2029.

Cilj Plana razvoja PGŽ	Prioritet Općine	Program u proračunu	Naziv mjere	Opis mjere	Pokazatelji	Nositelj
1.3. Atraktivno poslovno okruženje za zapošljavanje, rast i ulaganja	Prioritet 4: Jačanje lokalnog gospodarstva, turizma, kulture, sporta i civilnog društva	1006 Poticaj razvoja poljoprivrede i gospodarstva	Poticanje razvoj lokalnog gospodarstva i poljoprivrede	Poticanje poduzetništva i zapošljavanja.	Broj potpora poduzetnicima i OPG-ovima	Općina Lokve
1.3. Atraktivno poslovno okruženje za zapošljavanje, rast i ulaganja	Prioritet 4: Jačanje lokalnog gospodarstva, turizma, kulture, sporta i civilnog društva	1001 Mjere i aktivnosti za osiguranje rada iz djelokruga predstavničke vlasti 1002 Mjere i aktivnosti za osiguranje rada iz djelokruga izvršne vlasti 1003 Mjere i aktivnosti za osiguranje rada iz djelokruga jedinstvenog upravnog odjela	Jačanje kapaciteta općinske uprave i digitalizacija	Digitalizacija upravnih postupaka; stručno osposobljavanje službenika; jačanje transparentnosti rada tijela; razvoj upravljačkih alata	Broj digitaliziranih postupaka; razina zadovoljstva korisnika usluga	Općina Lokve
2.1. Podrška osnivanju i funkcioniranju obitelji te razvoj sustava brige o djeci i mladima	Prioritet 1: Unaprjeđenje kvalitete života i demografska obnova brdsko-planinskog područja	1014 Predškolski odgoj i skrb o djeci	Unaprjeđenje predškolskog odgoja i skrbi	Povećanje dostupnosti i kvalitete predškolskih programa.	Broj djece; opremljeni prostori	Općina Lokve
3.1. Pametan i održiv pristup upravljanju prostorom i resursima	Prioritet 3: Održivo upravljanje prostorom, imovinom i prirodnim	1017 Prostorno planska dokumentacija; 1019 Prostorno uređenje i unaprjeđenje stanovanja	Održivo upravljanje prostorom i općinskom imovinom	Izrada i provedba prostorno-planske dokumentacije, katastarska izmjera	Broj planova i studija	Općina Lokve

	resursima					
3.3. Kvalitetna, dostupna i održiva javna i komunalna infrastruktura	Prioritet 2: Razvoj komunalne, društvene i javne infrastrukture	1007 Održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture ; 1008 Izgradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture	Razvoj komunalne i javne infrastrukture	Ulaganja u komunalnu i javnu infrastrukturu.	Duljina infrastrukture; broj projekata	Općina Lokve
5.4. Unaprjeđenje i daljnji razvoj civilnog društva	Prioritet 4: Jačanje lokalnog gospodarstva, turizma, kulture, sporta i civilnog društva	1012 Javne potrebe u kulturi, religiji i društvene djelatnosti 1011 Razvoj sporta i rekreacije	Razvoj kulturnih i sportskih sadržaja	Aktivno sudjelovanje građana u kulturnim i sportskim aktivnostima te unaprijediti kvalitetu društvenog života u Općini.	Broj financiranih projekata, broj manifestacija	Općina/ Udruga
5.5. Razvoj mikroregija aktiviranjem razvojnih potencijala	Prioritet 4: Jačanje lokalnog gospodarstva, turizma, kulture, sporta i civilnog društva	1013 Poticanje razvoja turizma	Razvoj održivog turizma i zajednice	Razvoj turističke i društvene infrastrukture i sadržaja.	Broj manifestacija; projekata	Općina / TZ / Udruga

PRAĆENJE, IZVJEŠTAVANJE I VREDNOVANJE

Praćenje, izvještavanje i vrednovanje sastavni su dijelovi procesa strateškog planiranja u skladu sa Uputama za izradu provedbenih programa jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave.

Praćenje napretka u provedbi provedbenog programa JLP(R)S obuhvaća procese prikupljanja, analize i usporedbe podataka o utvrđenim pokazateljima rezultata kojima se sustavno prati napredak provedbe mjera utvrđenih u aktu strateškog planiranja.

Pravilnikom o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave propisani su rokovi i postupci praćenja i izvješćivanja provedbenih programa jedinica lokalne samouprave.

- Praćenje provedbe akata strateškog planiranja je proces prikupljanja, analize i usporedbe pokazatelja uspješnosti kojima se sustavno prati uspješnost provedbe ciljeva i mjera akata strateškog planiranja
- Izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja je proces pružanja pravovremenih i relevantnih informacija ključnim nositeljima strateškog planiranja na nacionalnoj razini i razini lokalne i područne (regionalne) samouprave te široj javnosti o napretku i uspješnosti provedbe akata strateškog planiranja.

Ciljevi praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja su:

- sustavno praćenje rizika u provedbi i prikupljanje podataka o napretku uspješnosti provedbe ciljeva i mjera akata strateškog planiranja,
- unaprjeđivanje upravljanja provedbom akata strateškog planiranja,
- osiguravanje podataka potrebnih za informirano donošenje odluka i učinkovito upravljanje provedbom javnih politika i
- osiguravanje transparentnosti i odgovornosti pri korištenju javnih sredstava i izvješćivanju javnosti o učincima provedbe javnih politika.

Pravilnikom (članak 8. stavak.3.) je propisano da tijelo zaduženo za izradu provedbenog programa JLS dostavlja regionalnom koordinatorskom usvojeno godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa JLS za prethodnu godinu do 15. veljače tekuće godine.

Izvješće o provedbi provedbenog programa JLS-a obavezno sadrži:

- a) opis napretka o provedbi svake pojedine mjere provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja

- b) podatke o ostvarenoj vrijednosti svakog pojedinog pokazatelja rezultata provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja
- c) podatke o sredstvima utrošenim za provedbu mjera izvještajnog razdoblja
- d) zaključak o provedbi provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja.

Tijelo zaduženo za izradu Godišnjeg izvješća o provedbi provedbenog programa tijekom izvještajnog razdoblja dužno je isti objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od 8 dana po odobrenju općinskog načelnika.

Izvori:

- Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske
- Uputa za izradu provedbenih programa
- Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030.
- Plan razvoja Primorsko-goranske županije za razdoblje 2022.– 2027.
- Statut Općine Lokve
- Prostorni plan uređenja Općine Lokve
- Studije zelene infrastrukture Općine Lokve

Prilozi:

Prilog 1. - Indikativni financijski okvir za provedbu mjera, aktivnosti i projekata

Sheme:

Shema 1 – Organizacijska struktura Općine Lokve

Tablice:

Tablica 1 - Geografsko prostorna obilježja Općine Lokve

Tablica 2 - Naselja Općine Lokve

Tablica 3 - Kretanje broja stanovništva u Općini Lokve od 1991. do 2021. godine

Tablica 4 - Zaposleni u pravnim osobama u razdoblju od 2021. – 2024.

Tablica 5 - Mjere provedbenog programa 2025.–2029.